

Van Het college van gemeente Gooise Meren
Aan De gemeenteraad
Datum B&W vergadering 3 februari 2026
Zaaknummer
Portefeuillehouder Drs. H.M.W. ter Heegde
Onderwerp Bevoegdhedenovereenkomst verkorte afdoening
Autoriteit Persoonsgegevens

1. Kennisnemen van

- Bevoegdhedenovereenkomst verkorte afdoening Autoriteit Persoonsgegevens

2. Kernboodschap

Op verzoek en met financiering van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) hebben meerdere gemeenten, waaronder Gooise Meren in 2018, een onderzoek laten uitvoeren naar radicalisering en extremisme. De NCTV droeg hierbij het bureau NTA uit Deventer aan vanwege hun specifieke kennis en toegang tot islamitische gemeenschappen voor het in kaart brengen van netwerken en personen. Dit naar aanleiding van de spanningen die toen in de maatschappij bestonden; o.a. door terroristische aanslagen (zoals de aanslag op Charlie Hebdo) en verschillende uitreizigers in Gooi en Vechtstreek. Het college was en is van mening dat er een onderzoek uitgevoerd moest worden. Dit besluit is genomen als reactie op voornoemd verzoek van de NCTV.

De uitkomsten van het onderzoek door NTA zijn opgenomen in een rapport en hebben zij in 2019 met de gemeente Gooise Meren gedeeld. De gemeente Gooise Meren heeft de intentie zorgvuldig te handelen. Zij is ervan overtuigd de privacy van haar inwoners te hebben gewaarborgd aangaande het rapport. De opdrachtnemer heeft zowel mondeling als schriftelijk bevestigd binnen de geldende privacywetgeving te zullen werken.

De Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP) heeft geconcludeerd dat meerdere gemeenten waaronder Gooise Meren, door het bezit en bewaren van voornoemd rapport naar aanleiding van een onderzoek naar radicalisering en extremisme de regels zijn overtreden rond de privacy. Op grond hiervan is een schikking getroffen met de AP voor een bedrag van € 25.000,-.

Met deze brief wil het college u informeren over het genomen besluit en vragen of onduidelijkheden, die dit mogelijk oproept, wegnemen.

Op 29 maart 2023 heeft de AP het college van Gooise Meren per brief aangegeven dat zij onderzoek doet naar krachtenveldanalyses (KVA's) die zijn uitgevoerd naar bepaalde gemeenschappen binnen een aantal gemeenten. Uit beschikbare informatie die de AP heeft blijkt dat Gooise Meren een dergelijke KVA heeft laten uitvoeren en in dat kader verzocht om een aantal vragen te beantwoorden. Het college van Gooise Meren heeft deze vragen bij brief d.d. 25 april 2023 gedaan.

De AP heeft op 22 januari 2026 middels een Bevoegdhedenovereenkomst (hierna: BO) (c.q. schikking) haar definitieve bevindingen kenbaar gemaakt. De AP stelt de gemeente Gooise Meren door het bezitten en bewaren van het rapport voortkomend uit een onderzoek naar radicalisering en extremisme de regels heeft overtreden rond de privacy.

Het college betreurt ten zeerste dat de AP deze conclusie stelt. Het college is ervan overtuigd dat zij er alles aan heeft gedaan om de privacy van haar inwoners te waarborgen. Tijdens een overleg heeft de burgemeester de directeur van NTA persoonlijk aangesproken dat de opdracht binnen de vigerende wettelijke kaders uitgevoerd moest worden. En dat werd mondeling en schriftelijk bevestigd. Daarnaast is het betreffende rapport in hardcopy enkel aan burgemeester en de adviseur OOV verstrekt, is het alleen in hun bezit gebleven en hebben zij het niet met derden gedeeld.

Toch heeft het college besloten de BO te accepteren en erkent de overtreding van het bezitten en bewaren van het betreffende rapport. Niet instemmen zou onvermijdelijk leiden tot hogere kosten dan het boetebedrag.

Allereerst wil het college benadrukken dat het hen zeer betreurt dat na publicatie van het NRC artikel van oktober 2021 er onrust was bij de islamitische gemeenschap in onze gemeente en dat een publicatie over de schikking van de AP opnieuw tot onrust kan gaan leiden.

De onrust die in 2021 ontstond kwam met name door de berichtgeving dat het gedane onderzoek naar radicalisering en extremisme zijn uitgevoerd middels infiltratie in de moskeeën in de gemeente Gooise Meren. De gemeente Gooise Meren heeft toentertijd aangegeven dat er in haar gemeente geen onderzoeken zijn uitgevoerd waarbij sprake was van infiltratie. Ook de AP geeft aan dat zij tijdens haar onderzoek heeft geconstateerd dat er geen sprake is geweest van heimelijke onderzoeken.

Waarom instemmen met de Bevoegdhedenovereenkomst

Het college staat achter het besluit dat er een onderzoek moest plaatsvinden. Zij is ervan overtuigd dat zij tijdens het bezit en bewaren van het rapport de privacy van haar burgers heeft gewaarborgd. Ondanks dat stelt de AP dat het college de AVG heeft overtreden bij het bezitten en bewaren van het rapport en stelt voor om middels het ondertekenen van een bevoegdhedenovereenkomst (schikking) en het betalen van een boete van € 25.000,00 deze zaak af te ronden.

Het college heeft de afweging moeten maken in welke mate deze punten tegen elkaar opwegen. Het college heeft besloten dat het voorgestelde boete bedrag (€ 25.000,00) niet in verhouding staat met de mogelijke kosten die "niet instemmen met de BO" tot gevolg kan hebben (in algemene zin geldt dat een overtreding van artikel 5 of 6 AVG volgens de Boetebeleidsregels Autoriteit Persoonsgegevens 2023 kan rekenen op een zogeheten 'basisboete' van € 525.000). Het voorgestelde boetebedrag weegt hierdoor niet meer op tegen de overtuiging van de gemeente

dat zij in deze wel correct heeft gehandeld. Daarom accepteert het college van Gooise Meren de BO.

Huidige status krachtenveldanalyse

Voor bewaren en vernietigen van documenten hanteert de Gemeente Gooise Meren de selectielijst voor Nederlandse gemeenten. De selectielijst is procesgericht en bepaalt bewaartermijnen op basis van het type proces, niet op documentniveau. Voor processen rond openbare orde en veiligheid, waaronder monitoring en analyse van groepen, geldt meestal vernietigen na 5 jaar na afronding van het proces. Om uitvoering te geven aan een wettelijke verplichting kan hiervan worden afgeweken. Concreet is de krachtenveldanalyse in 2019 opgeleverd en had voor eind 2024 definitief vernietigd moeten worden. Om uitvoering te geven aan de wettelijke taak van de gemeente om mee te werken aan een lopend onderzoek van de AP is besloten dat de het rapport pas na afronding van het onderzoek wordt vernietigd.

Vervolgstappen

De gemeente Gooise Meren accepteert de schikking die de AP aanbiedt, om tot een einde te komen aan deze gevoelige problematiek. We hopen dat we met deze afronding het vertrouwen kunnen herstellen en verder kunnen werken aan het normaliseren van de verhoudingen. Wij hopen dat alle betrokkenen deze uitgestoken hand willen aanpakken.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

drs. E.M. Voorhorst,
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde,
Burgemeester