

Uitvoeringsprogramma

Vergunningen, toezicht en
handhaving (VTH)

Omgevingsrecht Gooise Meren

2025

Dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 treedt in werking de dag nadat B&W dit heeft vastgesteld en loopt totdat er een nieuw Uitvoeringsprogramma VTH is vastgesteld dat dit

Uitvoeringsprogramma VTH 2025 vervangt. Dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 vervangt, na vaststelling, het Uitvoeringsprogramma VTH 2024.

Zaaknummer 1199692

Vastgesteld door Burgemeester en Wethouders op 18 maart 2025

Kerngegevens

Dit Uitvoeringsprogramma VTH heeft betrekking op diverse uitvoeringstaken op het gebied van het omgevingsrecht van de gemeente Gooise Meren in het jaar 2025. Het is gebaseerd op het beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) (november 2021) en Addendum (april 2022). Het Beleidsplan VTH is getoetst en voldoet aan de wettelijke vereisten van de Omgevingswet (2024). In 2025 zal het beleidsplan geactualiseerd worden. Dan wordt ook de naam aangepast naar Uitvoering en Handhavingsstrategie (U&H Strategie) in lijn met de Omgevingswet. In het beleidsplan VTH worden de grote lijnen uitgezet voor de uitvoering van de taken op dit beleidsveld. Een schone en veilige leefomgeving voor inwoners en bedrijven vormt daarin de rode draad.

Ook is in het beleidsplan VTH een aantal kernwaarden en uitgangspunten opgenomen: vakkundigheid en betrokkenheid van de medewerkers, behoorlijk bestuur, samenwerking en klantgerichtheid. Deze punten zijn vertaald in een aantal ambities: voldoen aan kwaliteitseisen, mogelijk maken, betrouwbare dienstverlening en digitale dienstverlening. Dit Uitvoeringsprogramma VTH geeft aan deze punten concrete uitvoering en beschrijft de daarbij te realiseren doelen in 2025. Veel VTH taken die eerdere jaren werden uitgevoerd, worden ook in 2025 voortgezet.

Nieuwe/vernieuwde taken in het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 genoemd:

- Handhaving prioritering, paragraaf 1.4
- Input Bibob beleid, Omgevingsplan GM, Woonvisie, paragraaf 1.4
- Kwaliteitsverordening VTH, paragraaf 1.4
- Plan herinrichting weekmarkt Bussum, paragraaf 1.4
- Alcoholwetverordening GM, paragraaf 1.4
- Terrassenbeleid nog een jaar voortzetten en de actualisatie voorbereiden, paragraaf 1.4
- Standplaatsenbeleid aanpassen, paragraaf 1.4
- VTH Beleid actualiseren, inclusief divers nieuw beleid ten gevolge van de Omgevingswet, aanpassen prioritering handhaving, enz. paragraaf 1.5
- Communicatie verbeteren, paragraaf 1.6
- Projectmatig oude en ongebruikte vergunningen intrekken, paragraaf 2.1
- Toezicht en handhaving op het in 2024 vernieuwde Omgevingsplan Gooimeer, par.. 2.4
- Toezicht op Breedplaatvloeren uitbreiding criteria, paragraaf 2.5.
- Register Externe Veiligheid (REV) (aan)vullen met bronnen en objecten, paragraaf 3.1.
- Herziening APV en VFL o.a. Mobiliteit voor deel parkeren, laadpaalkleven, paragraaf 5.1
- Ligplaatsenbeleid implementeren en uitvoeren, hoofdstuk 5
- Surveillanceplan evalueren & actualiseren, hoofdstuk 6
- Oppakken uitkomsten rekenkameronderzoek (BOA's), hoofdstuk 6
- Actualiseren regio Preventie en Handhaving Plan Alcohol en drugs, hoofdstuk 7

Het Uitvoeringsprogramma VTH gaat verder dan hetgeen wettelijk verplicht is. Ook de VTH-taken op het gebied van de APV, Alcoholwet en de verrichtingen van de BOA's krijgen een plaats in het programma. In dit Uitvoeringsprogramma 2025 zijn afspraken opgenomen die de werkzaamheden van de BOA's betreffen. Het Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht Gooise Meren 2025 is in samenwerking met de handhavingpartners (OFGV, brandweer en provincie) tot stand gekomen.

Projectleider F. Wuijts
Afdeling VTH
Datum 18 maart 2025
Behandeling College van B&W

Planstatus definitief
Zaaknummer 1199692
Opdrachtgever MT
Identificatie Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht Gooise Meren 2025

Inhoudsopgave

Kerngegevens	2
Inhoudsopgave	4
1. Algemeen	7
1.1 Inleiding	7
Wettelijke verplichting	7
Interbestuurlijk toezicht	7
Sturingsinstrument	7
Beleidsdoelen	7
"Overige" VTH-taken	7
Samenwerking	8
1.2 Operationele doelen	8
Naleving doelen	8
Duurzaamheid doelen	8
Volksgezondheid doel	9
1.3 Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2025	9
Omgevingswet	9
Schematische weergave wetstelsel	10
Lokale regels en de Omgevingswet	10
Regeldruk bouwinitiatieven verminderen	10
Participatie	11
Kwaliteitsborging voor het bouwen	11
1.4 Ontwikkelingen lokale regelgeving	12
Alcoholwet Verordening Gooise Meren	12
Kwaliteitsverordening	12
Ruimtelijke ordening	12
Terrassenbeleid	13
Standplaatsenbeleid	13
Evenementenbeleid	13
Herindeling Markt	14
Woonvisie 2025-2030	14
Input leveren	14
1.5 Beleidsontwikkelingen van en in relatie tot VTH	14
Beleidscyclus	14
Beleid VTH	14
Processen en procedures VTH	15
Ontwikkeling kengetallen	15
Beleidsontwikkeling/VTH "wensenlijst"	15
1.6 Dienstverlening VTH	16

Brieven in B1 stijl	16
Digitaliseren bouwdoSSIers	16
2. Omgevingswet vergunningen	17
2.1 Vergunningverlening en meldingen	17
Wet kwaliteitsborging (Wkb)	18
Omgevingstafel verder vormgeven	18
Indienen	18
Welstandscommissie	18
Prognose bouwen Gooise Meren	18
Intrekken niet gebruikte vergunningen	19
Inzet medewerkers	19
2.2 Juridische procedures vergunningen; bezwaar en beroep	19
2.3 Toezicht en handhaving	20
Vergunningsgericht toezicht	20
Toezicht Wkb	21
Themagericht toezicht	21
Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen	21
2.4 Juridische handhaving	22
De werkvoorraad	22
Project Gooimeer Zuid	22
Overgang Wabo naar Omgevingswet	22
Handhaving Omgevingswet	22
Handhaving Wkb	22
Handhaving Alcoholwet	23
Ondermijning	23
2.5 Projecten	23
Oneigenlijk in bezit genomen gemeentegronden	24
Breedplaatvloeren	24
Buitenreclame	24
Energielabel C-plicht voor kantoren	24
3. Milieu en natuur	25
3.1 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).	25
Interbestuurlijk Programma versterken VTH-stelsel	25
Toezicht op verplichte energiebesparing bij bedrijven	25
Bodem	26
Beleid bodemenergiesystemen	26
Het Register Externe Veiligheid (REV) vullen	26
Uitvoering milieutaken Provincie Noord-Holland in de gemeente Gooise Meren	27
3.2 Toezicht en handhaving N2000 gebied Naardermeer	27
4. Brandveiligheid	28
4.1 Brandveiligheid verminderd zelfredzame ouderen	29
4.2 Vergunningen en meldingen	29
4.3 Toezicht	29
4.4 Handhaving	30

5.	APV en bijzondere wetgeving vergunningen	30
5.1	Vergunningen en meldingen van evenementen	30
5.2	Uitvoeringsregels voor ligplaatsen implementeren	31
5.3	Planning	31
5.4	Herziening APV en VFL	32
5.5	Houtrookoverlast	32
6.	Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's)	34
6.1	Middelen	34
6.2	Werkzaamheden	34
6.3	Ligplaatsen	35
6.4	Rollen en bevoegdheden	35
6.5	Samenwerking regio	35
6.6	Surveillanceplan	36
6.7	Urenverdeling BOA's 2025	36
6.8	WPG audit	37
6.9	Rekenkameronderzoek VTH	38
7.	Alcoholwet controles en Nix18	38
7.1	Alcoholwet controles	38
	Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma OFGV 2025 Gooise Meren	39
	Bijlage 2: Handhaving Uitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2025-2026	39

1. Algemeen

1.1 Inleiding

Wettelijke verplichting

Met dit Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsrecht Gooise Meren 2025 geeft het college van burgemeester en wethouders de voorgenomen activiteiten weer op het gebied van het omgevingsrecht (bouwen en slopen, ruimtelijke ordening, kappen, milieu, etc.). Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting zoals gesteld in het Omgevingsbesluit: Artikel 13.8 (Uitvoeringsprogramma) 1. De bestuursorganen, bedoeld in artikel 13.5 (hier: Burgemeester en Wethouders), werken jaarlijks de uitvoerings- en Handhavingsstrategie (het VTH-beleid) uit in een Uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid van dat artikel, het komende jaar zullen worden verricht. Daarbij houden ze rekening met de doelen, bedoeld in datzelfde eerste lid, en de prioriteitenstelling, bedoeld in artikel 13.6, eerste lid, onder a. 2. Het Uitvoeringsprogramma wordt zo nodig afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving.”

Het Omgevingsbesluit is een uitwerking van de Omgevingswet (2025).

Interbestuurlijk toezicht

De Provincie houdt toezicht op de uitvoering van de VTH-taken door de gemeenten. Over 2023 oordeelde de Provincie positief over de uitvoering door Gooise Meren. Het IBT oordeel over 2024 is nog niet ontvangen. Zodra dit binnen is, worden het bestuur en de raad geïnformeerd.

Sturingsinstrument

Het Uitvoeringsprogramma is voor het college het instrument om de doelstellingen voor het komende jaar vast te stellen en daarbij ook te bepalen welke capaciteiten en financiële middelen hiervoor nodig zijn. In die zin vormt het programma de leidraad bij de uitvoering van activiteiten.

De prioritering uit het beleidsplan VTH vormt hierbij uiteraard de basis bij het plannen van deze activiteiten.

Bij het opstellen van de planning in het Uitvoeringsprogramma 2025 is gebruik gemaakt van de bevindingen het Verslag VTH 2023 en de cijfers van 2024, voor zover bekend.

Beleidsdoelen

In het Beleidsplan VTH Gooise Meren zijn doelstellingen en beleid geformuleerd die ertoe moeten leiden dat in Gooise Meren de VTH-taken worden uitgevoerd op basis van prioriteiten, planmatig en programmatisch, meetbaar en volgens een uniforme wijze. Daarbij staat de missie van Gooise Meren centraal, te weten: het creëren en behouden van een schone, gezonde en veilige leefomgeving voor bewoners en bedrijven in samenspraak met inwoners en partners.

“Overige” VTH-taken

In dit Uitvoeringsprogramma wordt aandacht besteed aan de wettelijk verplichte taken op het gebied van het omgevingsrecht. Daarnaast wordt ook een aantal niet-Omgevingswet-gebonden taken belicht. Het gaat dan om taken die voortvloeien uit bijzondere wetgeving en andere regelgeving zoals de Alcoholwet en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). De

toezichtstaken van de buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) zijn eveneens opgenomen in dit Uitvoeringsprogramma. Voor deze laatste werkvelden bestaat geen wettelijke verplichting, maar omdat ze nauw verbonden zijn met het omgevingsrecht, en deze uitgevoerd worden binnen dezelfde afdeling, zijn ze in dit programma opgenomen. De planning en jaarverantwoording Kinderopvang gemeente Gooise Meren, met daarin informatie over vergunningen, toezicht en handhaving, wordt separaat aan de gemeenteraad voorgelegd.

Samenwerking

Dit Uitvoeringsprogramma is tot stand gekomen in overleg met de relevante externe samenwerkingspartners. Het onderdeel brandveiligheid is voorgelegd aan en besproken met de regionale brandweer. Het onderdeel BOA's is voorgelegd aan de direct toezichthouder BOA's van de politie en het onderdeel milieu is voorgelegd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De OFGV heeft zelf een Uitvoeringsprogramma 2025 opgesteld voor de milieutaken die bij deze dienst zijn ondergebracht, in samenwerking met de gemeente.

Dit geldt ook voor het Handhavings-Uitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2025-2026 dat door de provincie Noord-Holland is opgesteld.

Beide Uitvoeringsprogramma's zijn als bijlage bij dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 bijgevoegd ter vaststelling door Burgemeester en Wethouders van Gooise Meren.

Het Uitvoeringsprogramma is uiteraard ook tot stand gekomen in overleg binnen de gemeentelijke organisatie.

1.2 Operationele doelen

De doelstellingen op het gebied van VTH (Beleidsplan VTH, paragraaf 3.1 en Addendum hoofdstuk 1), zijn gebaseerd op de gemeentelijke doelstellingen. Voor het jaar 2025 is gepland:

Naleving doelen

- Toezicht en handhaving vinden jaarlijks plaats conform de vastgestelde strategie.
- In 2025 wordt onderzocht hoe met gebruik van de nieuwe applicatiesoftware, de naleving gaat worden gemeten. Dit is nodig om te kunnen monitoren of het gestelde nalevingspercentage wordt gehaald. Daarbij wordt aandacht besteed aan eenduidige registratie ter bevordering van een betrouwbare nulmeting.

Duurzaamheid doelen

Dit zijn doelen van de gehele organisatie, waar VTH een bijdrage aan levert.

- Bouwaanvragen die hiervoor in aanmerking komen worden getoetst aan de BENG-normen (Bijna Energie Neutraal Gebouw).
- Evaluatie beleid waardoor zonnepanelen meer mogelijk zijn op erfgoed (reversibel)
- Uitvoering Energiebesparingsakkoord met de Provincie NH. 2025 is het laatste jaar van dit akkoord. Gooise Meren zet in op vier onderdelen met bijhorende resultaten:
 1. Stimulerend Toezicht+ met de OFGV, met focus op grote bedrijfshallen
 2. Intensivering Energie advisering Gooimeer bedrijvenpark
 3. Toezicht op kantoren bij verplichting Energielabel C
 4. Advies en ondersteuning energiebesparing voor kantoren
- Samenwerking met de organisatie WattNu die burgers en bedrijven adviseert over energie besparen en zelf energie opwekken
- Gemeentelijke leningen aan particulieren die hun woning willen verduurzamen

- Ambitieuw project om een zonnedak boven een parkeerplaats bij zwembad De Zandzee in Bussum te bouwen door de Gemeente Gooise Meren
- De Gemeente Gooise Meren onderzoekt of een zonne-geluidswal langs de snelweg bij Naarden kan worden gerealiseerd samen met de aanwonenden
- RV Beleidsnota Energietransitie Gooise Meren in Q1 2025 naar de Raad
- RM Verkenning windenergie Diemerscheg
- SV Beleidskader Duurzaamheid
- RV Beleid Circulaire Economie Gooise Meren

Volksgezondheid doel

- Asbest daken, eigenaren informeren en stimuleren om hun asbest dak op een verantwoorde wijze te (laten) verwijderen. In 2025 zijn geen specifieke acties gepland om hier aan bij te dragen.

1.3 Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2025

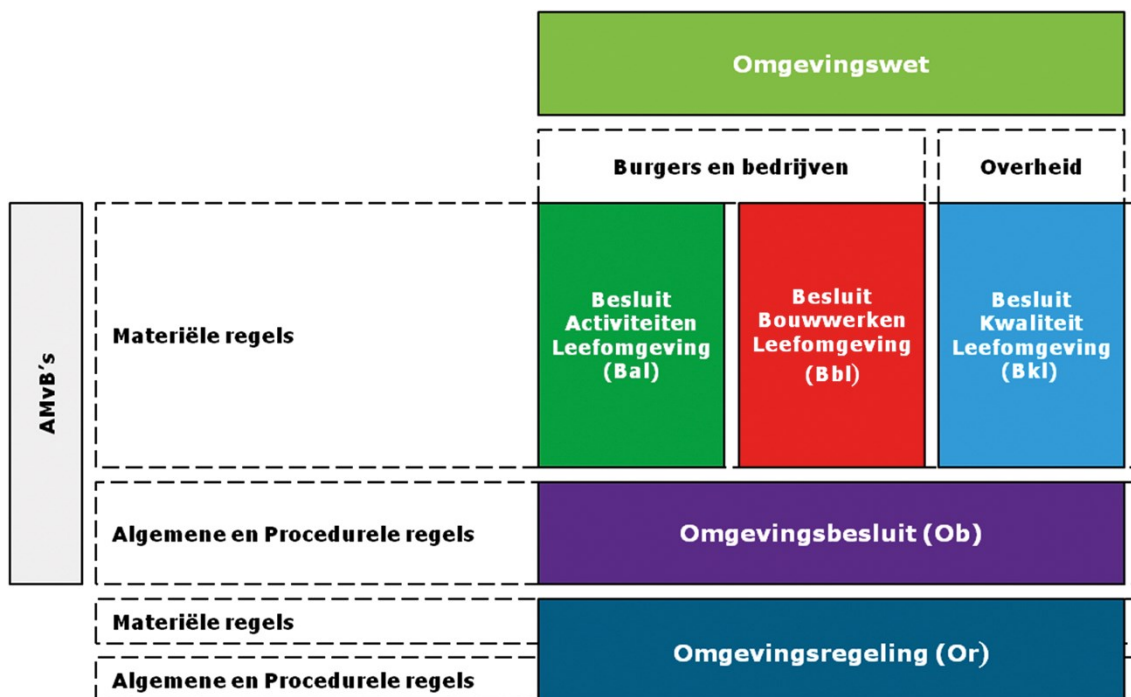
Omgevingswet

Sinds 2024 werken we met de Omgevingswet (Ow) en daaraan gekoppeld, de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb). Participatie en gezondheid zijn twee belangrijke thema's uit de Omgevingswet.

Op de frequent voorkomende aanvragen is nu duidelijk hoe deze worden behandeld, maar op incidenteel voorkomende onderwerpen is het soms nog een zoektocht. Voor aanvragers, ook de professionals, is de onduidelijkheid (vaak) nog groter. Het functioneren van het Digitaal Stelsel Omgevingsloket (DSO), dat de uitvoering van de Omgevingswet moet ondersteunen, is nog voor verbetering vatbaar; dit geldt ook voor de (landelijke) helpdesk. Het overgrote deel van de vergunningaanvragen dat onder het overgangsrecht van de Wabo viel is afgehandeld; voor 2025 resten nog 13 dossiers.

Begin 2025 wordt de afdeling VTH bijgeschoold op jurisprudentie over de Omgevingswet uit 2024.

Schematische weergave wetstelsel



Zoals in dit Programma 2025 vereist op basis van het Ob, regels voor bouwen staan in het Bbl en regels voor milieu in het Bal.

Lokale regels en de Omgevingswet

In september 2023 heeft de Raad van Gooise Meren de Omgevingsvisie vastgesteld. De bestemmingsplannen zijn bij het in werking treden van de Omgevingswet van rechtswege omgezet in het Omgevingsplan. Dat betekent nog niet dat alles goed geharmoniseerd is. In de periode tot 2032 moet per type gebied de relevante en gewenste regels worden vastgesteld om te komen tot één Omgevingsplan voor de hele gemeente. Voor dit gehele traject is een plan van aanpak opgesteld.

Er is een start gemaakt met het maken van een Omgevingsplan voor het deelgebied Muiderberg. Dit is een overzichtelijk gebied, waardoor praktijkervaring kan worden opgedaan met het samenvoegen van alle expertise in één plan. Deelgebied Bussum-Zuid staat vervolgens in de planning. De afdeling VTH levert inbreng bij het Omgevingsplan met betrekking tot de toetsbaarheid en handhaafbaarheid van de op te nemen lokale regelgeving. Ook wordt inbreng geleverd op de actualisatie van de Omgevingsvisie.

De verordeningen over de fysieke leefomgeving zijn onderdeel van het Omgevingsplan geworden.

Regeldruk bouwinitiatieven verminderen

Gooisemeren bekijkt welke beleidsregels helpen om de dienstverlening te verbeteren. Hiervoor is een **beleidslijn welstandsvrij bouwen** door de gemeenteraad vastgesteld (oktober 2023). De in werking treding van de beleidslijn welstandsvrij bouwen is door de raad gekoppeld aan het parapluplan Kleine Bouwwerken en wordt medio 2025 in procedure gebracht.

Als gevolg van de Welstandsverordening (2023) zal een welstandstoets in bepaalde wijken niet meer noodzakelijk zijn, zodra het **Paraplubestemmingsplan "Kleine Bouwwerken"** is vastgesteld.

Naar verwachting zal dit paraplubestemmingsplan "Kleine Bouwwerken" in Q2 van 2025 aan de raad worden voorgelegd. Bouwwerken die passen binnen deze kaders worden vergunningsvrij en ook niet meer welstandelijk getoetst, alleen bij afwijken van de kaders is nog een vergunning nodig.

Denk aan dakkapellen, fietsbergingen, airco installaties, warmtepompen, dakkapellen, uit- en aanbouwen in wijken die in hoge mate gestandaardiseerde bouw betreffen.

De beleidslijn welstandsvrij bouwen en het parapluplan "Kleine Bouwwerken" kunnen samen veel lasten wegnemen voor de initiatiefnemer, zoals de verplichting om een vergunning aan te vragen en daarvoor een bouwtechnische tekening te laten maken, hetgeen voor de initiatiefnemer kostenbesparing zal opleveren.

Door de bouwregels voor 'kleine bouwwerken', juridisch-planologisch, op deze wijze te regelen, wordt de afdeling VTH tegelijkertijd werk bespaard. Dit is alvast als besparing in de begroting verwerkt.

Nota bene: vergunning-vrij wordt niet regelvrij, er moet worden voldaan aan het Bbl en het Bal, en er blijft een excessenregeling waardoor het mogelijk blijft om in te grijpen.

Participatie

Conform de Omgevingswet is participatie op grote schaal leidend bij de vorming van lokaal beleid. Hiertoe wordt in Q1 van 2025 de participatie- en inspraakverordening en een handreiking participatie vastgesteld.

De Gemeente Gooise Meren hanteert voor de eigen organisatie de Leidraad Participatie (2022). Daarin is vastgelegd dat Gooise Meren voor elke beleidsontwikkeling zorgvuldig onderzoekt wat het doel van het participatieproces is, welke betrokkenen in welke mate kan en moet worden betrokken en hoe dat het beste kan worden gedaan. Daarmee betreft de Gemeente Gooise Meren haar inwoners/aanvragers bij haar werk. In 2025 wordt de Participatievisie uit 2016 geëvalueerd en geactualiseerd.

De nota impact is vastgesteld beleid voor bouwplannen. Initiatiefnemers dienen zelf met hun (toekomstige) burens en andere betrokkenen over hun plan te praten. Bij grote bouwplannen moeten initiatiefnemers ook belangenorganisaties of andere belanghebbenden in de buurt zoals scholen of winkels betrekken.

Kwaliteitsborging voor het bouwen

Het stelsel van kwaliteitsborging is bedoeld om het toezicht op de bouwkwaliteit te verbeteren. De nadruk ligt minder op de toets vooraf van bouwplannen maar meer op de oplevering. De uitgangspunten voor de uitvoering in de Gemeente Gooise Meren zijn:

- De gemeente toetst Gevolgklasse I – nieuwbouw in 2025 alleen op bestemmingsplan en welstand
- Het bouwwerk mag pas in gebruik genomen nadat de vergunninghouder via een gecertificeerde kwaliteitsbewaker een verklaring overlegt dat het bouwwerk conform het Bouwbesluit is gebouwd en deze door de gemeente is geaccepteerd
- Juridische handhaving, óók bouwtechnisch, blijft bij de gemeente

- Gefaseerde oplevering is mogelijk wanneer voldoende aannemelijk is gemaakt dat de bouwwerken voldoen aan de regels.

In de eerste helft van 2025 worden een toetsingskader en werkprocessen voor uitvoering van aanvragen onder de WKB opgesteld.

Ook worden de bijzondere lokale omstandigheden beschreven en op website gezet.

In de actualisatie van het VTH Beleidsplan, Q3 2025, wordt een Wkb-beleid als onderdeel opgenomen.

1.4 Ontwikkelingen lokale regelgeving

Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) en de Telecommunicatieverordening

De Verordening Fysieke Leefomgeving dient voor 2032 in het Omgevingsplan te zijn opgenomen. Het deel openbare orde en veiligheid van de APV wordt niet in het Omgevingsplan opgenomen, maar blijft zijn plaats houden in de APV. In de 2^e helft van 2025 worden de aanbevelingen van de VNG om deze verordeningen aan te passen verwerkt alsmede input vanuit de organisatie. Actueel is bijvoorbeeld het "laadpaalkleven", landelijk onderzoek wordt hierin gevolgd en naar de lokale situatie vertaald.

Alcoholwet Verordening Gooise Meren

De Alcoholwet (juli 2021) biedt een paar nieuwe mogelijkheden om te regelen als gemeenten. Dit is aanleiding om de huidige DHW Verordening Gooise Meren voor herziening te bekijken. Ook wordt zoveel mogelijk afgestemd op de Verordeningen bij de andere gemeentes in de regio, waarbij lokaal kan worden afgeweken. De voorbereiding is gereed en de Alcoholwet Verordening wordt in 2025 in procedure gebracht.

Kwaliteitsverordening

De landelijke kwaliteitseisen, voor het op een professionele wijze en een kwalitatief adequaat niveau uitvoeren van de taken op het gebied van VTH, zijn in een verordening vastgelegd, welke in 2022 is geactualiseerd en aangepast aan de Omgevingswet.

De uitvoering van de taken die de Gemeente Gooise Meren in eigen beheer uitvoert, is gemandateerd aan Burgemeester en Wethouders. Er is een nieuwe landelijke set kwaliteitscriteria (KC) 3.0 ontwikkeld. Het streven is om hieraan te voldoen met de uitvoering van de VTH taken.

Regionaal wordt een hulpmiddel ontwikkeld, waarmee kan worden geregistreerd en gemeten in hoeverre wordt voldaan aan kwaliteitseisen. Hierbij moet onder andere worden gedacht aan het opleidings- en ervaringsniveau van de medewerkers. Wanneer dit regionale hulpmiddel gereed is, naar verwachting in de 1^e helft van 2025, wordt bekeken in hoeverre VTH voldoet aan de kwaliteitscriteria (KC) 3.0.

Voordeel van een regionale wijze van registreren is, dat benchmarking mogelijk is.

Ruimtelijke ordening

De gemeente Gooise Meren heeft diverse bestemmingsplannen in 2025 in procedure, die zijn gestart onder de Wabo (overgangsrecht). Na vaststelling worden deze bestemmingsplannen geïntegreerd in het Omgevingsplan.

Een niet limitatief overzicht vindt u op de website

[Plannen en projecten - Bestuur - Gemeente Gooise Meren](#)

Alle ruimtelijke procedures worden zoveel mogelijk integraal benaderd. Om deze reden worden plannen in een vroeg stadium met de diverse inhoudelijke vakdisciplines besproken en inhoudelijk beoordeeld. De afdeling VTH speelt hier een belangrijke rol in de toetsing van de regels. Ruimtelijke ordening heeft een directe relatie met de uitvoering van de VTH-taken.

In het Jaarverslag VTH 2024 zal een overzicht van zienswijzen en beroep tegen bestemmingsplannen worden gegeven, om een indruk te geven van het draagvlak en de juridische houdbaarheid.

Terrassenbeleid

Een deel van de terrassen is niet opgenomen in het voormalig bestemmingsplan, thans Omgevingsplan. Daarnaast wil het college graag de verruimde terrassen van de afgelopen jaren behouden vanwege de levendigheid in de kernen. In samenwerking met afdelingen Ruimtelijke Ordening, Openbare orde en veiligheid, verkeer en externe partners als de OFGV (voor geluid), wordt het Omgevingsplan zo spoedig mogelijk in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie.

Het is nog niet in te schatten hoelang het proces, om de feitelijke situatie ook juridisch en planologisch op orde te brengen, gaat duren. B&W heeft besloten om, met de kennis en ervaringen die wij de afgelopen jaren met de bestaande coronaterrassen hebben opgedaan de bestaande verruimde terrassen te gedogen totdat het nieuwe beleid is vastgesteld. Hiermee is voorkomen dat er een leemte ontstaat tussen het eindigen van de Beleidsregels tijdelijke terrasverruiming 2022-2024 en de eventueel te verlenen vergunning(en) als uitkomst van het hele proces.

Onderdeel van het Omgevingsrecht is het participeren met stakeholders, onder wie de omwonenden. Op dit moment wordt er in zijn algemeenheid nog volop ervaring opgedaan met het participeren, bovendien is dient er uiteindelijk altijd een afweging gemaakt te worden. Mogelijk leidt dit tot vertraging maar naar verwachting tot een goed draagvlak.

In Q1 wordt een plan van aanpak geschreven met o.a. het tijdsplan. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan het collegebesluit m.b.t. dit onderwerp.

Standplaatsenbeleid

Het standplaatsenbeleid wordt in Q3 van 2025 ter vaststelling in procedure gebracht. Het concept beleid wordt beleidsarm vorm gegeven met extra aandacht voor de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Ook wordt naar aanleiding van uitspraken van de Raad van State een langere looptijd van de vergunningen gegund, zodat de ondernemers hun investeringen kan terugverdienen. Welke consequenties dit heeft voor de bestaande vergunningen zal dan worden geïnventariseerd.

Evenementenbeleid

Het evenementenbeleid wordt intern geëvalueerd. Op grond van de Omgevingswet zullen, na participatie, evenementenlocaties worden vastgesteld. Ook het Uitvoeringskader Evenementen 2019 wordt onder de loep genomen. Nadat in het Omgevingsplan een evenwicht is gevonden tussen het aantal evenementen per jaar per locatie en de mogelijke overlast die daarvan door omwonenden kan worden ervaren, zullen deze evenementen moeten worden doorvertaald naar het Uitvoeringskader. Deze beleidsvoorbereiding is

gepland, na de voorbereiding wordt voorgesteld aan het bestuur of en welke wijzigingen wenselijk zijn.

Herindeling Markt

In 2024 is de Marktcommissie geïnstalleerd. Een van haar eerste taken wordt het adviseren over de herindeling van de markt inclusief een daarbij passende brancheringslijst. de planning is dat de herindeling van de markt na de zomer gereed is.

Woonvisie 2025-2030

In Q2 2025 wordt de, op de Woonvisie gebaseerde Uitvoeringsprogramma, ter besluitvorming voorgelegd aan B&W.

Hier wordt uitgewerkt wat de Woonvisie betekent voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Na vaststelling wordt dit een belangrijk toetsingskader bij het beoordelen van vergunningaanvragen.

Input leveren

VTH zal input leveren bij verschillende onderwerpen zoals Bibob beleid en het uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid, met name gericht op de uitvoerbaarheid.

1.5 Beleidsontwikkelingen van en in relatie tot VTH

Beleidscyclus

Dit Uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het Beleidsplan VTH Gooise Meren. Op basis van het VTH Verslag 2023 plus de bekende cijfers van medio 2024 is de prognose voor 2025 bepaald en vertaald in dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025. Daarmee ontstaat een beleidscyclus van evalueren en bijstellen.

Volgens de planning zal het Verslag VTH 2024 in het eerste kwartaal van 2025 gereed zijn. In het Uitvoeringsprogramma VTH worden de uit te voeren taken gekoppeld aan de financiële middelen, op grond van de begroting 2025.

Beleid VTH

Begin 2024 is het Beleidsplan VTH geëvalueerd en getoetst of het voldoet aan de eisen zoals gesteld in de Omgevingswet. Omdat hier op dat moment geen dringende omissies uit naar voren kwamen, is het actualiseren van het Beleidsplan VTH doorgeschoven naar 2025.

Aanvulling of herziening van op de volgende onderdelen wordt voorzien:

- Naam van de nota wijzigt in Uitvoering Strategie VTH (conform de Omgevingswet)
- Beleid bestuurlijke boete Omgevingswet toevoegen
- Beleid kwaliteitsborging bouwen (zie paragraaf 1.3)
- Taakomschrijvingen en begrenzen taken welke wijzigen door de Omgevingswet
- Processen en procedures vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Borgen zorgplicht
- Aanpassen sanctie/handhavingsstrategie naar Landelijke Handhaving Strategie Omgevingswet (LHSO)
- Herziening van de prioriteitenmatrixen met ervaringen uit het verleden en nieuwe taken. Hierbij wordt ook gebruik gemaakt van beschikbare data die informatie kunnen geven over risico's in de leefomgeving
- Nieuw beleid strak erop zitten. Na invoering van het nieuwe beleid gaan we een opname van de situatie ter plaatse doen en een beoordeling in hoeverre de situatie past in het

nieuwe beleid. Indien dit niet past, een check of het onder het overgangsrecht valt. Indien beide niet passen; handhavend optreden.

- Participatie; bij meldingen/klachten dient klager eerst met de overlast gevende in gesprek te gaan. Pas daarna bekijkt de Gemeente Gooise Meren of er actie genomen wordt.
- Participatie bij voortraject vergunning aanvraag, nadere invulling
- Het formuleren van gewenste effecten in de leefomgeving en de wijze van monitoren van deze effecten.

Processen en procedures VTH

In 2025 worden de beschrijvingen van de processen en procedures onder de loep genomen, waar nodig aangevuld en geactualiseerd conform de Omgevingswet.

Denk bij VTH aan de processen Bopa, de WKB meldingen, handhavingsprocessen enz.

De ervaring opgedaan met de Omgevingswet in 2024 kan worden verwerkt in de beschrijvingen.

Ontwikkeling kengetallen

In 2024 zijn kengetallen ontwikkeld op basis van vergelijking met andere gemeenten.

De kengetallen worden in 2025 getoetst aan de praktijk in Gooise Meren.

Met de kengetallen kan een realistisch planning worden berekend aan de hand van de beschikbare capaciteit en kan het bestuur realistische keuzes voorgelegd worden. Daarnaast worden de kengetallen gebruikt bij het bepalen in hoeverre de leges kosten dekkend zijn.

Beleidsontwikkeling/VTH "wensenlijst"

Er is behoefte bij VTH aan divers specifiek beleid om de efficiëntie, effectiviteit dan wel eenduidigheid in uitvoering te bevorderen. Dit beleid wordt grotendeels op andere afdelingen opgesteld.

Hier zijn nog geen middelen of capaciteit voor, maar wanneer er ruimte is, kan dit worden opgepakt.

Te denken valt daarbij aan (in willekeurige volgorde en niet limitatief):

- Stikstof in relatie tot het Omgevingsplan, de landelijke en provinciale ontwikkeling wordt afgewacht
- Beleid rechtstreeks beroep (waarbij de bezwaarschrift procedure wordt overgeslagen)
- Beleid TUG (Openbare Orde: wel of niet toestaan helikopterlandingen, ballonvaarten, drones)
- TNO-rekenmethode bezonning (Bezonning is een afwegingsaspect voor ruimtelijke kwaliteit. Voldoende zonlicht of schaduw op gebouwen, tuinen, terrassen en speelplekken is belangrijk.)
- Tiny houses normen De Omgevingswet geeft gemeenten meer vrijheid om hun eigen regels te stellen. Dit biedt kansen voor maatwerkoplossingen en kan leiden tot meer mogelijkheden voor Tiny House-projecten, afhankelijk van het lokale beleid. Dit kan kansen bieden voor Tiny House-initiatieven, vooral als gemeenten besluiten om specifieke gebieden aan te wijzen voor dergelijke woningen. Met Tiny houses beleid kan het vergunning proces vereenvoudigen en versnellen. Dit zou het makkelijker kunnen maken om een vergunning te krijgen voor het bouwen van een Tiny House, mits het voldoet aan de lokale regels en voorschriften.

1.6 Dienstverlening VTH

Vragen/meldingen over VTH-onderwerpen komen binnen bij het Klant Contact Centrum (KCC). Het KCC beschikt over een beslisboom en een kennisbank. Op basis van de beslisboom en de kennisbank wordt de beller waar mogelijk direct geïnformeerd. Als de kennis niet bij het KCC aanwezig is, wordt de vraag/melding doorgezet naar het team Administratie van VTH. Daar kunnen de meeste vragen/meldingen worden beantwoord. Vragen/meldingen die zeer specifiek en/of inhoudelijk zijn, worden in behandeling genomen door de specialisten in de backoffice. De kennisbank wordt regelmatig aangevuld.

De organisatie monitort klanttevredenheid en dienstverlening (volgens de vastgestelde servicenormen), ook van VTH. VTH streeft ernaar om 95% van de vergunningen binnen de termijn af te handelen. De klanttevredenheid monitoren we met een klanttevredenheidsonderzoek bij vergunningsaanvragers. Dit wordt uitgebreid naar APV/horeca in 2025

Brieven in B1 stijl

De brieven van VTH worden in de eerste helft van 2025 herzien waarbij de leesbaarheid en begrijpelijkheid wordt verbeterd.

Digitaliseren bouwdoSSIERS

In 2025 worden oude bouwdoSSIERS gedigitaliseerd en overgedragen aan het Gemeentearchief. Hiermee wordt voldaan aan een wettelijke verplichting.

2. Omgevingswet vergunningen

De taken op het gebied van de Omgevingswet en omgevingsvergunningen worden uitgevoerd door twee teams: het team vergunningen en het team bouwtoezicht. Het team vergunningen is verantwoordelijk voor het in behandeling nemen van aanvragen om omgevingsvergunningen en meldingen in het kader van de Omgevingswet. Het team bouwtoezicht voert controles uit naar aanleiding van verleende vergunningen en klachten en meldingen. In algemene zin voert het team toezicht uit op de naleving van wet- en regelgeving op het gebied van bouwregelgeving en ruimtelijke ordening. Het juridisch team bestaat uit twee juristen die de procedures van bezwaar en beroep bij vergunningen in goede banen leiden en uit drie juristen die de handavingsprocedures uitvoeren.

De functies gerelateerd aan vergunningverlening respectievelijk toezicht en handhaving zijn strikt gescheiden van elkaar.

Middelen	
Budget Commissie CRK&E	€ 125K
Kosten uitvoeren constructieberekeningen (extern)	70K
Contributie Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland	€ 1.875
Formatie (fte) uitvoering Omgevingswet	20,6 fte
Secretaris commissie CRK&E	1 fte
Kosten abonnement RX Mission	145K

2.1 Vergunningverlening en meldingen

Onder de Omgevingswet worden in beginsel alle aanvragen binnen de reguliere voorbereidingsprocedure (titel 4.1, Awb) behandeld binnen 8 weken. Daarbij is er de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen met 6 weken en een verplichte kennisgeving aan belanghebbenden. In overleg kan de beslistermijn ook opgeschort worden. Na het besluit is er nog bezwaar en beroep mogelijk.

Bij niet tijdig beslissen, zal er niet langer van rechtswege een vergunning zijn verleend. Dat past niet meer in de werkwijze van de Omgevingswet, waarbij een brede belangenafweging plaatsvindt voordat er wordt besloten. Als het langer duurt dan kan de aanvrager de gemeente wel aansprakelijk stellen en dan gaat er, na 2 weken een dwangsom lopen vanaf € 23 per dag, geleidelijk oplopend tot een maximaal bedrag € 1442.

Een aanvraag die past binnen het Omgevingsplan wordt een Omgevingsplan activiteit (Opa) genoemd. Omdat de omgevingsplannen van Gooise Meren op dit moment alleen bestaan uit van rechtswege omgezette bestemmingsplannen, moet het Omgevingsplan geactualiseerd worden.

Doordat het Omgevingsplan niet actueel is, past ruim 50% van de aanvragen niet in het Omgevingsplan, een zogeheten Buiten Omgevingsplan activiteit (Bopa). Voor het beoordelen van een Bopa aanvraag moet worden afwijken van het omgevingsplan. Dit kost extra tijd voor zowel VTH als de beleidsmedewerkers M&O. De Raad heeft gevallen aangewezen die voor bindend adviesrecht langs de raad moeten, dit zijn ook de Bopa's.

Daarnaast is er de uitgebreide procedure, daarbij beslist het bevoegd gezag binnen 6 maanden na een aanvraag. Eventueel te verlengen met 6 weken. Tijdens de uitgebreide procedure maakt het bestuursorgaan een ontwerpbesluit waarover zienswijzen openstaan. Nadat het besluit is genomen, is er nog beroep bij de rechtbank mogelijk.

In artikel 3.10 van de Algemene wet bestuursrecht staat dat het bevoegd gezag de uitgebreide procedure van toepassing mag verklaren onder bepaalde voorwaarden. De raad krijgt in 2025 een informatiebijeenkomst over de verschillende procedures en haar rol daarin.

Wet kwaliteitsborging (Wkb)

De Wkb wordt gefaseerd ingevoerd; sinds 2024 worden de bouwaanvragen voor nieuwbouw en kunstwerken die vallen onder gevolgklasse 1 (grondgebonden bouwwerken, met een beperkte impact op de omgeving, bijvoorbeeld woningen), behandeld onder de voorwaarden van de Wkb. De aanvrager moet een gecertificeerde kwaliteitsborger in huren, die adviseert en de risico's van het bouwwerk in beeld brengt. Aanvrager (architect, aannemer) dient voor die risico's adequate oplossingen/werkwijze in te zetten. Tijdens de bouw komt de kwaliteitsborger ten minste op de belangrijke momenten (gezien vanuit risico) controleren, en na afloop maakt hij of zij een rapport op.

De gemeente controleert bij dergelijke aanvragen alleen nog op het Omgevingsplan, de risicoanalyse en het opleveringsrapport. Als dat in orde is, mag het bouwwerk in gebruik worden genomen.

Het is onbekend wanneer de Wkb van toepassing wordt voor gevolgklasse 2 en 3 aanvragen. 24 december 2024 heeft de Minister aangegeven dat verbouw pas wordt toegevoegd na eventueel aanpassen van de Wkb-systematiek voor verbouw. Dit betekent, dat een aanzienlijke hoeveelheid bouwtoezicht de komende jaren bij de gemeente blijft. Hiervoor is de bestaande formatie voor bouwtoezicht ook weer volledig ingevuld. Zie ook paragraaf 1.3.

Omgevingstafel verder vormgeven

In 2025 wordt gestart met de mogelijkheid voor initiatiefnemers om hun initiatief in een vroeg stadium aan de gemeente voor te leggen (de omgevingstafel). Uitkomst van zo'n tafel is een indicatie van de haalbaarheid van het initiatief eventueel met aandachtspunten (het "ja mits" principe). Ook zullen vaker conceptaanvragen aan de raad voor bindend advies voorgelegd gaan worden. Doel is om een initiatiefnemer duidelijkheid te geven van de haalbaarheid van het initiatief voordat het plan volledig is uitgewerkt.

Indienen

Aanvragers kunnen hun aanvragen digitaal indienen bij het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet). De aanvrager wordt in het DSO middels diverse stappen door de aanvraag heen geloodst waarbij de landelijke en lokale regelgeving in het programma is opgenomen. De aanvrager kan zelf kiezen, of hij/zij de aanvraag in delen of als een geheel indient.

Welstandscommissie

Nieuw is dat de Welstandscommissie ook een bijdrage levert ook op het gebied van duurzaamheid/verduurzaming/houtbouw.

Prognose bouwen Gooise Meren

De werklast vergunningen behandelen, is afhankelijk van het aantal ingediende aanvragen. Na een stijging eind 2023 en een dip begin 2024 rond de invoering van de Omgevingswet, is het aantal aanvragen voor een Omgevingsvergunning bouwen weer op hetzelfde niveau als onder de Wabo (t/m 2023).

Intrekken niet gebruikte vergunningen

Van alle verleende bouwvergunningen wordt niet alles daadwerkelijk gerealiseerd. Het bevoegd gezag kan een vergunning die een jaar na verlening niet gebruikt is intrekken. Onder andere vanwege de coronaperiode en de tekorten aan arbeidskrachten in de bouw heeft realisatie van bouwwerken soms langer op zich laten wachten. Daarom zijn in de afgelopen jaren vergunningen die niet gebruikt zijn niet actief ingetrokken. In 2025 wordt daar weer mee begonnen.

Inzet medewerkers

De afdeling werkt met een vaste formatie en een flexibele schil van inhuurkrachten. De verwachting is dat het om de volgende cijfers gaat, zoals in onderstaande tabel weergegeven:

Product	Verwacht aantal	Kengetal*
Omgevingsvergunning totaal aanvragen	700	
Per product:		
Buiten behandeling laten	150	1
Omgevingsvergunning Omgevingsplan, eenvoudige werken (dakkapel, nokverhoging, overkapping) Opa	175	5
Omgevingsvergunning bouwactiviteit (bouwtechnisch deel)	50	24
afwijken ruimtelijke regels, de Bopa	265	40
Omgevingsvergunning vellen houtopstand (kappen)	60	3
Omgevingsvergunning slopen bouwwerk	30	3
Concept aanvragen/vooroverleg	300	12
Omgevingsvergunning onderdeel monument	40	10
Overige:		
Melding brandveilig gebruik	10	2
Omgevingsvergunning onderdeel aanleggen	3	2
Omgevingsvergunning onderdeel in-/uitrit	20	4

*Het kengetal geeft gemiddelde tijd weer, die nodig is om een bepaald product te leveren. Zie ook paragraaf 1.5

Bij de beoordeling van aanvragen wordt rekening gehouden met de in het beleidsplan VTH vastgestelde prioriteiten. Op grond hiervan kennen aanvragen voor vergunningen voor het bouwen van woongebouwen, appartementen, kamerverhuur, diverse bedrijfsgebouwen (zoals logiesgebouwen, restaurants, etc.) en maatschappelijke gebouwen (zoals kinderdagverblijven en scholen) een hoge prioriteit. Hetzelfde geldt voor aanvragen om vergunning voor de activiteit brandveilig gebruik en meldingen hiervoor. Deze prioritering is in de checklijst Bbl nader uitgewerkt. Ook monumenten krijgen een hoge prioriteit bij de toetsing van bouwaanvragen. Omdat de genoemde objecten een hoger risico kunnen hebben, worden ze uitgebreider getoetst dan objecten met een lager risico.

2.2 Juridische procedures vergunningen; bezwaar en beroep

Jaarlijks wordt een groot aantal bezwaren ingesteld tegen verleende omgevingsvergunningen. Ook volgt bij besluiten op bezwaar regelmatig instelling van beroep plaats bij zowel rechtbank als Raad van State. In bezwaar- en beroepsprocedures vertegenwoordigen de juristen van de afdeling VTH het college (het bevoegd gezag). Het streven is dat 95% van

de verleende vergunningen in stand blijft na bezwaar/beroep, een getal dat de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd is.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2023 en de 1e helft van 2024, de volgende aantallen verwacht voor 2025:

Product	Aantal
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen	7
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	20
Bezwaar tegen vergunning vellen houtopstand (kappen)	5
Bezwaar tegen Omgevingsvergunning in-/uitrit	5
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	10
Beroep vergunning activiteit bouwen	2
Beroep vergunning bouwen/planologisch afwijken	5
Verzoek voorlopige voorziening	5
Hoger beroep bij Raad van State	5

2.3 Toezicht en handhaving

Op grond van de in het beleidsplan VTH vastgestelde probleemanalyse en vastgestelde prioriteiten bestaan binnen het taakveld van het bouwtoezicht een paar verschillende vormen van toezicht:

- Vergunningsgericht toezicht
- Themagericht toezicht
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Een groot deel van deze taken wordt uitgevoerd door toezichthouders van de afdeling VTH. In het geval van kapvergunningen gebeurt dit door toezichthouders van de afdeling BORG (groen). Milieu toezicht en handhaving wordt uitgevoerd door de OFGV (hoofdstuk 3). Brandveiligheidscontroles worden uitgevoerd door de regionale brandweer, BGV (hoofdstuk 4). Toezicht in de Openbare ruimte wordt uitgevoerd door de BOA's (hoofdstuk 6). Controles in het kader van de Alcoholwet worden uitgevoerd door de gemeente Hilversum (hoofdstuk 7).

Product	Aantal	Kengetal*
Bouwcontroles	1.800	2
Gereed meldingen bouw	350	2
Controles bestaande bouw	45	2
Klachten en meldingen	100	1
Slopen met asbest (asbestinventarisatierapporten)	200	*

*Het kengetal geeft gemiddelde tijd weer, die nodig is om een bepaald product te leveren. Zie paragraaf 1.5

** Uitvoering OFGV

Er wordt gewerkt met de software RXMission, dat in 2023 in gebruik is genomen, en is gebouwd voor de Omgevingswet.

Vergunningsgericht toezicht

Alle verleende vergunningen verbouw gevolgklasse I, en bouwwerken gevolgklasse II en III worden in principe worden gecontroleerd en afgeschouwd. Indien sprake is van vergunningen

brandveilig gebruik in combinatie met bouwen wordt een controle uitgevoerd samen met een toezichthouder van de brandweer. Eén van landelijke Omgevingswet-risico's betreft constructieve veiligheid. Een andere is brandveiligheid gebouwen (zie hoofdstuk 4). Constructieve veiligheid heeft dan ook grote aandacht bij de toezichtcontroles. Datzelfde geldt voor monumenten.

Toezicht Wkb

Gooise Meren kiest ervoor om geen bouwtoezicht te houden wanneer een kwaliteitsborger dit ook doet (zie ook paragraaf 1.3). Alleen nog bij handhavingzaken komen de toezichthouders in 2025 bij nieuwbouw gevolgklasse I. De kwaliteitsborger is gecertificeerd en wordt al gecontroleerd vanuit het instrument dat hij/zij gebruikt.

Themagericht toezicht

Naast de reguliere werkzaamheden, zoals die hierboven zijn beschreven bij het vergunningsgericht toezicht, wordt er ook met prioriteit toegezien op het handhaven van het Omgevingsplan (van rechtswege). Het toezicht hierop vindt voornamelijk plaats op grond van bevindingen van toezichthouders tijdens hun reguliere werkzaamheden en op grond van klachten en meldingen. Daarnaast wordt gefocust op strijdig gebruik wonen. Het doel is zorgen dat er geen woningen worden onttrokken aan de woningvoorraad. Denk bijvoorbeeld aan het gebruik van woningen voor tijdelijke huisvesting of toeristisch gebruik.

Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Ieder jaar weer worden er bij de gemeente een groot aantal klachten en meldingen ingediend die ook betrekking hebben op bouwen en wonen (Omgevingswet). Veel voorkomende onderwerpen hierbij zijn:

- Illegale bouw
- Illegale sloop/kap
- Strijdig gebruik met het bestemmingsplan

Klachten en meldingen komen op diverse manieren bij de gemeente binnen: via mail, telefonisch, door middel van een formulier op de website, per brief of door middel van social media. Doordat een eenduidige registratie ontbreekt is er niet een heel goed overzicht van het daadwerkelijke aantal klachten.

Het team bouwtoezicht besteedt jaarlijks veel tijd aan het onderzoeken en afhandelen van klachten en meldingen. Bovendien ontvangt de gemeente jaarlijks ook een flink aantal handhavingverzoeken, waarvoor ook de toezichthouders bouwen worden ingezet. In 2025 wordt een afwegingskader ontwikkeld, waarbij handhavingverzoeken met een lage(re) prioriteit projectmatig worden opgepakt.

Bijzondere aandacht hier verdient het vergunningvrije bouwen. Deregulering en verruiming hiervan hebben ertoe geleid dat steeds meer bouwactiviteiten zonder vergunning kunnen worden uitgevoerd. Aangezien deze zelden bij de gemeente bekend zijn vindt er ook geen toezicht plaats, los van het feit dat het vaak gaat om kleinere bouwactiviteiten die geen hoge prioriteit hebben. Het aantal klachten en meldingen is echter in de afgelopen tijd flink toegenomen. Als naar aanleiding van een klacht of melding wordt vastgesteld dat er toch een vergunning nodig is, worden de bouwactiviteiten stilgelegd en zal eerst een vergunningprocedure afgerond moeten worden. In het geval het bouwwerk al voltooid is zal eveneens alsnog deze procedure doorlopen moeten worden om het bouwwerk te legaliseren,

indien mogelijk. Dergelijke activiteiten doen in toenemende mate een beroep op zowel toezichthouders als juridische handhaving.

2.4 Juridische handhaving

Als er overtredingen geconstateerd worden, en deze kunnen niet opgelost worden na tussenkomst van de toezichthouder of mediation, gaat de Gemeente Gooise Meren over tot handhaving. Dit kan zijn het opleggen van een bouwstop tot het opleggen van een last onder dwangsom en zelfs tot een last onder bestuursdwang. Het handhavingsmiddel wordt bepaald aan de hand van de overtreding. Naast bestuursrechtelijke handhaving kan ook strafrechtelijk worden opgetreden. Een en ander conform in het Beleidsplan VTH Gooise Meren. Daarin is de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) vastgelegd. Medio 2025 zal worden overgegaan op de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO).

De werkvoorraad

Er wordt op uiteenlopende onderwerpen en in toenemende mate een beroep gedaan op de juridische handhaving. Juridische procedures kunnen soms jaren duren, vooral door wachttijd bij de rechtbank en Raad van State. De werkvoorraad neemt hierdoor toe. Het hoge aantal meldingen en handhavingsverzoeken vraagt om het stellen van prioriteiten. Meldingen met een lage prioriteit worden verzameld en vervolgens projectmatig opgepakt. Waar mogelijk wordt hierbij gebruik gemaakt van data-analyse, bijvoorbeeld met gebruik van luchtfoto's. Elke betrokkene zal schriftelijk worden geïnformeerd over de aanpak van zijn/haar dossier.

Project Gooimeer Zuid

In 2024 is het Omgevingsplan voor het gebied Gooimeer Noord en Zuid herzien. Er is een eerste inventarisatie gedaan waaruit blijkt dat er diverse bedrijven aanwezig zijn die strijdig zijn met zowel het oude bestemmingsplan als het nieuwe omgevingsplan. In 2025 zal de handhaving op dit thema worden opgestart. Omdat bedrijven mogelijk zullen moeten verplaatsen zal dit in nauw overleg met het beleidsveld economie worden gedaan.

Overgang Wabo naar Omgevingswet

Bij handhaving is het overgangsrecht van toepassing als er in 2023 een besluit is genomen, waarop gehandhaafd wordt. Dat wordt steeds minder. Als er bijvoorbeeld wordt geconstateerd dat (ten onrechte) wordt gebouwd zonder vergunning, dan dient een vergunning aangevraagd te worden, en dat wordt onder de Omgevingswet.

Handhaving Omgevingswet

De belangrijkste wijziging vanuit handhavingsperspectief, is dat er minder vergunningen komen en meer algemene regels en zorgplichten. Dat betekent dat er minder vaak vooraf getoetst wordt en dat er vaker achteraf gehandhaafd zal moeten worden. Handhaving neemt dus in feite een deel van de taken over die voorheen in het kader van de vergunningverlening werden verricht. Dat betekent waarschijnlijk meer handhavingsprocedures met ingang van 2025.

Handhaving Wkb

De kwaliteitsborger kan zelf niet handhavend optreden. Wanneer hij een afwijking van de vergunning constateert, zal hij in gesprek met de aannemer proberen dit op te lossen. Lukt dit niet, dan zal de kwaliteitsborger de afwijking moeten melden aan de gemeente.

De gemeente zal dan handhavend optreden. Er is nog weinig ervaring met de handhaving onder de Omgevingswet en de Wkb. In Q1 van 2025 wordt een workshop gedaan waarbij jurisprudentie over dergelijke zaken bij andere gemeenten wordt bestudeerd.

Handhaving Alcoholwet

Door de toezicht methode met een testkoper, worden vaker overtredingen geconstateerd (van verkopen van alcohol aan minderjarigen) en, conform regionale afspraken in het PHP (Preventie en Handavingsplan alcohol en drugs), worden er boetes opgelegd. Bij de juridische behandeling van deze boetes blijken er soms ook andere zaken niet in orde. Dit geeft op dat moment veel uitzoekwerk.

Tegen dergelijke besluiten staat bezwaar en beroep open en dit vindt dan ook regelmatig plaats. Ook hier geldt dat het streven is dat 95% van de besluiten na bezwaar/beroep in stand blijft. Dit cijfer is de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2023 en de cijfers van het 1e halfjaar van 2024, de volgende aantallen verwacht voor 2025:

Product	Aantal
Voornemen opleggen handhavingsbesluit	35
Besluit opleggen last onder dwangsom	17
Opleggen last onder bestuursdwang (geen spoed)	2
Spoedeisende bestuursdwang (bouw- of sloopstop** / wegslepen)	10/60
Boetebesluit (Alcoholwet)	20
Bezwaren n.a.v. boetebesluit (Alcoholwet)	5
Gedoogbeschikking	
Verzoeken om handhaving	50
Bezwaar tegen besluit op verzoek	1
Instellen beroep tegen niet tijdig besluiten verzoek om handhaving	-
Bezwaar tegen handhavingsbesluit (behandeling commissie)	5
Bezwaar tegen handhavingsbesluit (behandeling ambtelijk)	3
Besluiten herplant plicht	-
Waarschuwingsbrieven illegaal bouwen, etc.	80
Intrekken van een vergunning	0

Ondermijning

Daarnaast is in 2022 het BIT (bestuurlijk interventieteam ondermijning) regionaal van start gegaan met als doel de controles op ondermijningsgevoelige activiteiten te intensiveren. Regionaal is een controleschema opgesteld. Daarom heeft de Gemeente Gooise Meren (OOV BOA's, bouwinspecteurs, en handhavingsjuristen) capaciteit vrijgemaakt. De brede opzet levert veel informatie en nalevingsverbetering op. De off spin van toezicht op ondermijning is wel arbeidsintensief en vraagt veel juridische ondersteuning. Door de rapportages van externe toezichthouders is meer afstemming nodig en worden ook andere accenten in het werkveld gelegd. Het RIEC heeft een steeds duidelijkere regierol en levert hoogwaardig juridisch advies.

2.5 Projecten

Voor 2025 worden een aantal projecten voorzien. Dit heeft een lage prioriteit en wordt opgepakt voor zover er capaciteit voor beschikbaar kan worden gemaakt. Het betreft:

Oneigenlijk in bezit genomen gemeentegronden

De Grondzaken (M&O) is trekker van dit project en het betreft is privaatrecht. Als het om de kale grond gaat, is dit een zaak voor Grondzaken. Als deze gronden ook bebouwd zijn, met bijv. een schutting of berging (meestal zijn de gronden immers aan de tuin toegevoegd) is het bestuursrecht en komt er ook handhavingwerk voor VTH bij kijken. De start van dit project was in 2023. Opmerking verdient dat dit oneigenlijke grondgebruik ook veel gebeurt bij woningen van woningcorporaties. Deze corporaties worden dan op hun verantwoordelijkheid gewezen. In 2025 wordt aan B&W een aantal fundamentele keuzes voorgelegd om helder te maken waar de prioriteit bij handhaving ligt. Tot dan worden het aantal zaken en werkbelasting bijgehouden.

Breedplaatvloeren

De aanleiding is het instorten in 2017 van een in aanbouw zijnde parkeergarage op Eindhoven Airport. Op basis van het technisch onderzoek naar de oorzaak van het incident is geconcludeerd dat een bepaald type breedplaatvloer extra kwetsbaar is voor het ontstaan van gebreken. In 2022 is een eerste analyse gemaakt van gebouwen in Gooise Meren die mogelijk een dergelijk type vloer hebben en waar risico's aanwezig kunnen zijn op basis van de criteria die de Minister heeft opgesteld. Het Ministerie heeft eind 2024 nieuwe criteria bepaald. In 2025 wordt op basis van deze nieuwe criteria opnieuw gekeken op welke locaties mogelijk sprake is van een risico. De eigenaren van de betreffende locaties zullen worden aangeschreven op hun wettelijke plicht te laten onderzoeken of hun gebouw voldoende veilig is. De gemeente beoordeelt vervolgens het onderzoeksrapport.

Buitenreclame

Eind 2021 is de Beleidsnota Buitenreclame vastgesteld. Conform het reclamebeleid is het niet toegestaan om reclameframes op nutsvoorzieningen te plaatsen en exploiteren. Op dit moment hangen er echter ongeveer 25 reclameframes. Nationaal Adviesbureau Buitenreclame (NABB) is aangesteld om het contractmanagement uit te voeren met betrekking tot de lopende concessieovereenkomsten. In dat kader controleert NABB of de exploitanten zich houden aan de gestelde eisen en hetgeen ze beloofd hebben bij de aanbestedingen. Dit betreft de buitenreclames zoals reclameframes, lichtmastreclames en opabri's. De NABB zorgt voor de vergunningen, het toezicht en onderzoekt klachten. De juridische handhaving wordt door de juristen van VTH van Gooise Meren uitgevoerd, waarbij ze dienen te worden voorzien van gegevens door NABB waar die reclames staan en wie de eigenaren zijn. Er zal daarna gefaseerd handhaving worden opgepakt. De Welstandsnota is nu aangepast, zodat er op gehandhaafd kan worden.

Energie label C-plicht voor kantoren

Vanaf 1 januari 2023 moeten kantoren ten minste energielabel C (of hoger B of A) hebben. Vanaf 2030 moet het energielabel A zijn. Er zijn 692 kantoorpanden in de Gemeente Gooise Meren bekend. Monumenten en kantoren met een oppervlakte kleiner dan 100 m² zijn vrijgesteld van de energielabel C-plicht.

Gooise Meren schrijft de eigenaren van deze bedrijven aan en informeert naar de status en de planning. Indien nog niet wordt voldaan, wordt een redelijke termijn worden gegeven om alsnog aan de Energie label C (of hoger) plicht te voldoen. Via Wattnu kunnen de ondernemers ondersteuning krijgen middels advies over geschikte maatregelen en beschikbare subsidies. Na deze termijn kan bestuurlijke handhaving worden opgelegd (dwangsom).

3. Milieu en natuur

3.1 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).

Gooise Meren heeft al haar uitvoerende milieutaken ondergebracht bij de OFGV. Voor een aantal taken, de zogenaamde basistaken, is dit wettelijk verplicht. Daarnaast heeft Gooise Meren, net als een groot aantal andere gemeenten, ook de zogenaamde bovenwettelijke taken, de plustaken, ondergebracht bij de OFGV. Hierdoor wordt de gemeente ontzorgd en wordt bovendien de kwaliteit van de uitvoering van deze taken bevorderd.

Middelen	
Bijdrage Gooise Meren aan de OFGV 2025	€ 1.210K

Jaarlijks stelt de OFGV, met input van de partners, een regionaal Uitvoeringsprogramma op (bijlage 1). De input van de gemeente Gooise Meren is in de bijlage daarvan verwerkt met bondige en cijfermatige weergave van de verwachten taken in en voor Gooise Meren. Het Regionaal Uitvoeringsprogramma OFGV 2025 met de bijlage Gooise Meren is bij dit Uitvoeringsprogramma opgenomen en wordt gelijktijdig vastgesteld. Jaarlijks wordt verslag gedaan in een jaarverslag dat wordt vastgesteld door het college en ter kennisname wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

De OFGV werkt volgens de Uitvoering & Handhavingstrategie (U&H Strategie) op een eenduidige wijze voor alle aangesloten partners van de Omgevingsdienst. Deze is 9 januari 2024 vastgesteld door B&W van de gemeente Gooise Meren. Alle partners van de OFGV hebben deze U&H Strategie vastgesteld, conform de verplichting uit het Omgevingsbesluit.

Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2025 Gooise Meren is qua opzet gelijk aan vorig jaar. Ook dit jaar wordt er een koppeling gemaakt tussen strategisch/operationele beleid van de deelnemende partijen en de uitvoerende werkzaamheden door de OFGV. De Big-8 cyclus staat weer centraal bij het opstellen van het programma.

Interbestuurlijk Programma versterken VTH-stelsel

Met versterken VTH-stelsel wordt vooral het functioneren van de OD's onder de loep genomen. Naar aanleiding van het rapport Van de commissie Van Aartsen (2022) is in 2023 een landelijk Interbestuurlijk Programma (IBP) opgestart met pijlers voor de uitwerking van de diverse aanbevelingen van de commissie. Dit is niet vrijblijvend.

Het doel van het ontwikkelproces is een sterk VTH-stelsel waarin Omgevingsdiensten op een eenduidige en krachtige wijze bijdragen aan een schone en veilige leefomgeving in Nederland en Gooise Meren. Op grond van de aanbevelingen van het IBP zijn nieuwe, verplichte normen geformuleerd die Omgevingsdiensten naar een hoger en meer uniform niveau moeten tillen. Ook de OFGV moet zich ontwikkelen. Er is een Ontwikkelplan opgesteld en door het AB vastgesteld op 27 maart 2024, waarmee de OFGV zal gaan voldoen aan de nieuwe landelijke normen. Dat vergt extra geld. Het komende jaar zal het Ontwikkelplan nader uitgewerkt worden. Dit betreft nieuwe, wettelijke, taken en eisen die de OFGV voor de partners op de schouders moet nemen.

Toezicht op verplichte energiebesparing bij bedrijven

Alle bedrijven die meer dan 50.000 kWh per jaar verbruiken en/of meer dan 25.000 m³ (equivalenten) gas, hebben een wettelijke verplichting om energiebesparingsmaatregelen te treffen, het verbruik te beperken en een melding te doen aan de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO). Maatregelen die binnen 5 jaar zijn terug te verdienen, zijn verplicht gesteld.

De uitvoering van dit toezicht is belegd bij de OFGV met een meerwerk opdracht. Op grond van het Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse bedrijven 2023-2025 betaalt de provincie Noord-Holland hieraan 50% mee om dit een extra impuls geven. In de nabije toekomst wordt dit een (nieuwe) basistaak.

Bodem

De bodeminformatie, bestaande uit de nota Bodembeheer (2022) en de Bodemkwaliteitskaart (2022), wordt via de website van de OFGV beschikbaar gesteld aan eenieder. In december 2023 heeft de gemeenteraad het Addendum op de Nota Bodembeheer vastgesteld. Daarmee blijft het de nota Bodembeheer met het Grondstromenbeleid functioneren en van kracht tot 2032 of totdat dit in het Omgevingsplan is geïntegreerd.

De Bodemkwaliteitskaarten van de Flevolandse gemeenten zijn in 2024 geactualiseerd. In 2025 zal aan B&W worden voorgesteld om deze te erkennen. Dat was ook bij de voorgaande Bodemkwaliteitskaarten het geval. Door over en weer elkaars Bodemkwaliteitskaarten te erkennen, kan grond van een gelijkwaardige kwaliteit binnen de regio worden geaccepteerd zonder extra onderzoek. Dit bespaart veel geld aan bodemonderzoek en transport. En dat laatste is ook duurzaam.

Met de Omgevingswet is het grootste deel van de bodemtaken, waarvoor tot 2025 de Provincie het bevoegde gezag was, overgegaan naar de gemeenten. De uitvoering van de bodemtaken is bij de OFGV belegd. De OFGV beschikt over de juiste specialisten en kan deze taak concurrerend uitvoeren.

Beleid bodemenergiesystemen

Bodemenergie is het gebruik van duurzame energie in de vorm van warmte en koude uit de ondiepe ondergrond voor het verwarmen en koelen van gebouwen. Voor een optimaal gebruik van de warmte en koude uit de ondergrond is het nodig om beleid voor bodemenergie in Gooise Meren op te stellen. Beleid met het doel om maximaal bodemenergie te kunnen onttrekken zonder dat de energiesystemen nu en in de toekomst elkaar negatief beïnvloeden. Daarnaast is het druk in ondergrond, bijvoorbeeld met kabels en leidingen voor elektriciteit, gas, warmte, drinkwater en dataverkeer. De beperkte ruimte in de ondergrond, vooral in stedelijk gebied, dient zo duurzaam mogelijk te worden gebruikt. Een bodemenergieplan regelt een goede ordening van bodemenergiesystemen en betreft daarbij de andere ondergrondse functies.

Onderzoek hiervoor moet worden gedaan, gestart is met offerte aanvragen/aanbesteden.

Het Register Externe Veiligheid (REV) vullen

De Atlas voor de Leefomgeving (landelijke software) geeft informatie over zowel risicovolle activiteiten als gevoelige objecten. In het Omgevingsplan wordt op basis van het REV rekening gehouden met de risico's bij ontwikkelingswensen. De Atlas voor de Leefomgeving is bovendien openbaar toegankelijk; eenieder kan hier meer veiligheidsinformatie over de omgeving vinden. Via het REV wordt deze Atlas voor de Leefomgeving gevuld met informatie over Gooise Meren. Deels wordt het REV gevuld met bestaande data over bijvoorbeeld opslag van gevaarlijke stoffen. Met de komst van de Omgevingswet dient er meer informatie dan vroeger te worden ingevoerd, bijvoorbeeld de aanwezigheid van kleine propaan tanks.

Hieruit vloeien drie projecten uit voort:

1. Milieu Belastende Activiteiten (MBA's), dit zijn de risico gevende objecten, die onder de Wabo al waren geregistreerd, zijn automatisch overgezet. Op grond van de

Omgevingswet, moet er in Gooise Meren van 19 MBA's meer informatie worden opgenomen. Er is een offerte uitvraag gedaan om deze informatie op te halen en in te voeren. De OFGV ondersteunt de gemeente voor het technische gedeelte van dit opdrachtgeverschap.

2. Er moeten nieuwe MBA's opgenomen, bijvoorbeeld kleine propaan tanks, gasdrukregelsystemen, windmolens en nog een aantal MBA's die minder vaak voorkomen. Vanuit het Rijk en de OFGV worden deze per onderwerp opgepakt.
3. Daarnaast moeten de gevoelige objecten worden ingevoerd. De omvang van deze taak in Gooise Meren is nog niet duidelijk. De brandweer wil hierbij assisteren.

Het actueel krijgen en houden van het REV is een nieuwe taak voor de gemeente, incidenteel om het op orde te krijgen en structureel om het bij te houden. Het BAG zal hierbij gebruikt gaan worden. Daarvoor moeten de procedures worden aangepast. Gooise Meren streeft ernaar eind 2025 te voldoen aan haar wettelijke verplichtingen voor project 1 en 3. Project 2 wordt gefaseerd opgepakt, in gelijke tred met landelijke ontwikkelingen en in samenwerking met de OFGV.

Uitvoering milieutaken Provincie Noord-Holland in de gemeente Gooise Meren

De OFGV voert een paar taken voor de Provincie Noord-Holland uit, waaronder nog een aantal lopende bodemsaneringen. Behalve de OFGV zijn er nog twee Omgevingsdiensten actief binnen de gemeente Gooise Meren. Zij voeren andere taken uit in opdracht van de Provincie Noord-Holland, waarvoor de Provincie bevoegd gezag is.

De **Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord (OD NHN)** voert de groentaken voor de Provincie uit, ontgrondingen, natuurvergunningen inclusief stikstof en oppervlaktewater maar ook toezicht zoals op en rond het Naardermeer.?

De **Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG)** doet voor de Provincie de Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) en Richtlijn Industriële Emissies (RIE) bedrijven en de grondwatertaken. In de Gemeente Gooise Meren zijn er geen BRZO-bedrijven.

In Gooise Meren is het bedrijf Givaudan in Naarden een RIE categorie 4 bedrijf (chemische industrie). Givaudan wordt in 2025 twee keer fysiek gecontroleerd. Daarnaast zullen er ook administratieve controles plaatsvinden.

Den Ouden Organic 't Gooi (composteerbedrijf) in Muiderberg is een RIE categorie 5 bedrijf (afvalverwerken). Hier wordt overlast ervaren door omwonenden, met name geurklachten. De vergunning is na de uitspraak van de rechter vernietigd op het punt van de voorschriften om geurhinder te voorkomen. Om een nieuwe beroepsbestendige beschikking te kunnen verlenen, zijn er opnieuw geurmetingen door een extern bureau uitgevoerd. Het betreffende geurrapport is recent ingediend. In 2025 gaat de OD NZKG verder met de ambtshalve wijziging van de vergunning.

3.2 Toezicht en handhaving N2000 gebied Naardermeer

Het gezamenlijke beheer van het Naardermeer vindt plaats op grond van de aanwijzing van het N2000 gebied door de Provincie Noord-Holland en Beheerplan-94-Naardermeer. Op basis van deze plannen komen de diverse bevoegde gezagen jaarlijks bij elkaar om effectief en efficiënt de taken samen aan te pakken en te evalueren.

De Provincie Noord-Holland is bezig om een Handhavingsuitvoeringsprogramma te voor alle N2000 gebieden in Noord-Holland. Het is een ambitieus en integraal project dat tijd kost.

Zolang dat er niet is blijven de lokale Handhavingsuitvoeringsprogramma's Natura 2000, zoals voor het Naardermeer, in stand.

De gemeentelijke BOA domein 2 houdt regelmatig toezicht in het gebied Naardermeer.

Het bijgevoegde Handhavings-Uitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2025-2026 is door de provincie Noord-Holland is opgesteld, afgestemd met de partners en wordt gelijktijdig met dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 ter vaststelling aangeboden aan het college van Burgemeester en Wethouders.

4. Brandveiligheid

De taken op het gebied van brandveiligheid worden voor Gooise Meren uitgevoerd door de Brandweer Gooi en Vechtstreek (BGV), onderdeel van de veiligheidsregio. De opdracht is vastgelegd in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO). De financiële middelen hiervoor zijn vastgelegd in de begroting van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek waarbij de bijdrage van Gooise Meren is vastgelegd in haar begroting.

De BGV wil voor haar advisering en toezicht overschakelen van een regelgerichte werkwijze naar een meer risicogerichte manier van werken. Daarmee wordt de aandacht gericht op zaken die er echt toe doen, vanzelfsprekend met goede onderbouwing. Het doel is om de effectiviteit te vergroten. Toezicht houden op brandveiligheid daar waar het ertoe doet. Deze ontwikkeling is in 2024 voorbereid en zal in 2025 worden geïmplementeerd in de werkwijze van de brandweer. Ter voorbereiding zijn al wel drie sporen uitgezet: 1. aanschaf van applicatie en hardware, 2. bepalen waar toezicht te houden en 3. het uniform uitvoeren van toezicht. Landelijk wordt dit door Brandweer Nederland begeleid, onder andere middels een handleiding hoe regio's om kunnen gaan met risicogerichtheid. Tegelijk is dit bij opleidingen van de BGV medewerkers in de voorbereiding op de Omgevingswet ook uitgebreid aan de orde geweest. Het wordt steeds belangrijker om restrisico's in beeld te brengen. Dit past ook in de filosofie van de Omgevingswet. De BGV bereidt zich hier, samen met de gemeenten en andere ketenpartners, op voor door afstemming over de onderlinge samenwerking, informatie-uitwisseling, pilots en opleidingen.

Middelen

Bijdrage Gooise Meren aan veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2024, begroting risicobeheersing	€ 600K*
---	---------

** Het genoemde bedrag geeft een indicatie op basis van de verdeelsleutel voor de verschillende gemeenten binnen de veiligheidsregio. De feitelijke capaciteitsverdeling voor risicobeheersing binnen de regio wordt echter niet o.b.v. de financiële bijdrage, maar op grond van de risico's in het verzorgingsgebied bepaald. Daarnaast zijn in dit bedrag ook de activiteiten van de brandweer m.bt. Brandveilig Leven opgenomen, omdat deze taak binnen dezelfde Cluster (Risicobeheersing en Brandveilig Leven) valt. Dit betreft de activiteiten gericht op het vergroten van de bewustwording over brandveiligheid en het versterken van de zelfredzaamheid bij burgers en medewerkers van bedrijven en instellingen.*

De BGV voert namens de gemeente een aantal taken uit. Als het gaat om het omgevingsrecht betreft dit advisering brandveiligheid bij bouw- en milieuanvragen, evenementen, in behandeling nemen van gebruiksmeldingen (NB. aanvragen om omgevingsvergunningen brandveilig gebruik zijn vervallen met de invoering van de Omgevingswet), adviseren bij ruimtelijke plannen en het uitvoeren van brandveiligheidscontroles. Sinds de invoering van de Omgevingswet, wordt ook meegedacht en geadviseerd op de nieuwe Omgevingsvisie, het Omgevingsplan en toekomstige Programma's. Een deel van deze activiteiten is goed te voorspellen zoals de periodieke brandveiligheidscontroles van bestaande gebouwen. Andere

zaken zijn lastiger te begroten omdat het afhankelijk is van het aanbod aan vergunningaanvragen en meldingen.

De BGV heeft eind 2024 de onderstaande planning gemaakt voor de taken in 2025:

Activiteit	Verwachte aantallen
Advies omgevingsvergunning bouwen	35
Advies omgevingsvergunning activiteit opstarten of wijzigen inrichting	3
Advies gebruiksmelding	10
Advisering brandveiligheid inrichtingen (APV/BGBOP)	50
Toezicht bouwen	15
Toezicht brandveilig gebruik (aantal controles) NB. excl. hercontroles	180
Voorlichting brandveiligheid	25
Adviseren beleidsdocumenten bv. IVP, APV, Omgevingsvisie, Programma's, Omgevingsplan	4

4.1 Brandveiligheid verminderd zelfredzame ouderen

De Brandweer constateert (in het algemeen) dat er toenemende risico's zijn voor woongebouwen met voornamelijk (verminderd zelfredzame) senioren. De Brandweer komt normaal gesproken, na oplevering van nieuwbouw, niet meer in reguliere woongebouwen. De gemeente levert een lijst met dergelijke woonobjecten voor de toezichtlijst 2025. Er is ruimte voor ca. 16 lokale prioriteiten.

Zorgpunten over deze objecten komen in diverse onderzoeken naar voren, zoals het rapport van de Brandweeracademie over "Vluchtveiligheid van woongebouwen" (publicatie december 2021)[\[2\]](#). Een knelpunt is echter dat de bouwregelgeving weinig mogelijkheden biedt om voor deze categorie aanvullende eisen te stellen.

4.2 Vergunningen en meldingen

In het Beleidsplan VTH heeft Gooise Meren ook ten aanzien van brandveiligheid aan een aantal zaken een hoge prioriteit toegekend. Dit betreft advies op de aanvragen voor omgevingsvergunningen van een aantal specifieke categorieën (woongebouwen, appartementen en kamerverhuur, gebouwen waar grotere aantallen personen tegelijkertijd kunnen verblijven en/of overnachten zoals hotels, restaurants, etc., en maatschappelijke gebouwen zoals kinderopvang, scholen, etc.). Daarnaast hebben meldingen brandveilig gebruik eveneens een hoge prioriteit. De brandweer geeft advies en houdt toezicht bij zowel nieuwbouw, als periodiek bij bestaande bouwwerken.

Voor bestaande bouw zijn er daarnaast nog voorlichtingsactiviteiten in het kader van Brandveilig Leven, vooral gericht op woningen.

4.3 Toezicht

Als het gaat om controles brandveiligheid geldt dat het constateren en oplossen van situaties, waarbij het in gebruik hebben van een gebouw in strijd is met de brandveiligheidseisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving, een hoge prioriteit heeft. Dit geldt in het bijzonder voor verblijfsgebouwen waar zich beperkt zelfredzame personen bevinden. Bij nieuwbouw of verbouw, waarbij de regionale brandweer advies op de vergunning of melding heeft gegeven, wordt toezicht op verzoek van de gemeente gedaan. Deze controles gebeuren in samenwerking met een toezichthouder van de afdeling VTH. In de praktijk betekent dit dat gebouwen met beperkte brandveiligheidsaspecten niet door de brandweer worden gecontroleerd.

Met ingang van 2025 wordt overgestapt op een nieuwe wijze van prioritering, waarbij de planning voortaan risicogericht wordt opgesteld. Er wordt gebruik gemaakt van een breder bestand aan objecten (vanuit de BAG en Kernregistratie objecten), dan alleen de in het verleden gedane meldingen en afgegeven vergunningen brandveilig gebruik (Prevap methode). Vervolgens wordt op basis van diverse risicocriteria bepaald, welke objecten de hoogste prioriteit hebben om in de toezichtcyclus te worden opgenomen. Daarnaast blijft het mogelijk om een deel maatwerk toe te voegen aan de toezichtlijst, bijvoorbeeld object categorieën die lokaal de aandacht vragen. Naast deze bestaande objecten voert de brandweer ook controles uit in het kader van de opslag van gevaarlijke stoffen, vaak in samenwerking met de OFGV, en zo nodig (op verzoek van de gemeente) bij evenementen.

De brandweer gaat voor Gooise Meren in 2025 een aantal asbest daken controleren gelet op het hoge risico in geval van een calamiteit.

Elk kwartaal, en zo nodig vaker, worden er gesprekken gevoerd met de BGV over afstemming van de taken en verbetering van de samenwerking. Als resultaat hiervan wordt de informatie-uitwisseling verbeterd. Jaarlijks wordt de planning van het reguliere toezicht op locatieniveau afgestemd tussen VTH en de BGV.

4.4 Handhaving

Wanneer handhaving noodzakelijk is, wordt het dossier overgedragen aan de juristen van de gemeente. De BGV ondersteunt (op verzoek) bij de handhaving en doet ook de daarvoor noodzakelijke her controles.

5. APV en bijzondere wetgeving vergunningen

Onder bijzondere wetgeving valt een breed scala aan kleinere en/of lokale regelgeving zoals de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de Alcoholwet, de marktverordening en de Wet op de Kansspelen. Uitvoering op het gebied van vergunningverleningen en meldingen gebeurt door het team APV en bijzondere wetgeving van de afdeling VTH. Ook de Frontoffice handelt een deel van de eenvoudige aanvragen en meldingen af. Bijvoorbeeld het plaatsen van containers buiten de vestingen en collectevergunningen.

Bij aanvragen op grond van de APV en bijzondere wetten zijn er veel schakels die voor buitenstaanders niet zichtbaar zijn, maar die wel zeer arbeidsintensief zijn. Inwoners, bedrijven en organisatoren hebben regelmatig tegengestelde belangen. Daarbij hebben wij ook te maken met de ligging. Twee van onze kernen zijn Vestingsteden, dat brengt in het kader van ruimte, maar ook veiligheid soms extra uitdagingen met zich mee.

Middelen	
Vergunningen APV en bijzondere wetten	3,17 fte

5.1 Vergunningen en meldingen van evenementen

Evenementen vergunningen worden behandeld waarbij het Uitvoeringskader evenementen (2019) als basis wordt gebruikt. Wanneer de evenementenlocaties in het Omgevingsplan zijn opgenomen wordt een herziening van het uitvoeringskader aanbevolen zodat deze weer in overeenstemming komt met de aangewezen evenementenlocaties en de daarbij horende inzichten.

De meerjarige (5 jaar) vergunningen worden jaarlijks doorgenomen met de aanvrager of er nog zaken zijn veranderd in de organisatie. Kleine veranderingen worden ambtshalve doorgevoerd. Met name een actueel calamiteitenplan is daarbij een aandachtspunt. Bij de

meerjarige vergunning wordt elk jaar alle actuele stukken toegezonden aan de politie, brandweer en andere hulpdiensten.

Na afloop van de vergunningsduur (maximaal) dient weer een evenementen vergunning te worden aangevraagd waarbij andere belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld om te reageren op de aanvraag.

De ervaring is dat organisatoren heel goed snappen dat ook een vergunning voor de duur van vijf jaar een keer eindig is, en dat daarna in een reguliere procedure mede op basis van opgedane ervaring een nieuw besluit wordt genomen.

Naast de ervaring dat er altijd wel aanpassingen worden verlangd aan een regulier ingediende vergunning en we organisatoren ook voldoende tijd willen geven om de aanpassingen door te voeren worden de dertien weken beslistermijn ook gebruikt om mensen tijdig in gelegenheid te stellen om bezwaar / en of beroep in te dienen tegen een verleende vergunning. Dit is bij de behandeling van een vergunning voor de duur van vijf jaar van een nog groter belang omdat er immers maar een keer bij de verlening of afwijzing van de vergunning bezwaar kan worden gemaakt.

5.2 Uitvoeringsregels voor ligplaatsen implementeren

Om de verrommeling van de vaarwegen tegen te gaan, zijn in december 2024 uitvoeringsregels voor ligplaatsen vastgesteld op basis van de VFL. In de eerste helft van 2025 worden de ligplaatsen geïnventariseerd en er worden nieuwe steigers aangelegd.

Met ingang van juni 2025 zullen ontheffingen verleend gaan worden voor de beschikbare ligplaatsen. Conform het amendement van de Raad zal gedurende twee jaar een proef worden gedaan waarbij de ligplaatsen gedurende het gehele jaar gebruikt mogen worden. Gedurende het gehele jaar zal dus ook toezicht op het naleven van de uitvoeringsregels worden uitgevoerd.

Het verlenen van ontheffingen voor ligplaatsen zal gefaseerd worden uitgevoerd, en in 2025 alleen voor de Naarder trekvaart zijn. Begin 2025 wordt de website ingericht en het zaakstelsel. Team APV krijgt de aanvragen binnen, en zal deze beoordelen op basis van het ligplaatsen beleid. De aanvang van de vergunningverlening wordt juni 2025.

5.3 Planning

Voor wat betreft de planning is uitgegaan van de hoeveelheid aanvragen en meldingen in 2023 en de 1^e helft van 2024. Het aantal aanvragen nam in 2024 licht toe met name bij evenementen. Hoe de ontwikkeling bij terrassenvergunningen zal zijn is afhankelijk van het beleid (zie 1.4).

In de tabel worden de aantallen weergegeven welke aanvragen er worden verwacht voor 2025 op basis van de cijfers van eerdere jaren en de eerste helft van 2024:

Product	Verwacht	Kengetal *
Alcoholwet-vergunning aanvragen	25	8
Wijzigen aanhangsel Alcoholwet-vergunning	30	2
Ontheffing schenken alcohol (tijdelijke vergunning, art. 35 Alcoholwet)	25	2
Evenement < 1000 bezoekers	30	8
Evenement 1000 – 5000 bezoekers	25	12
Evenement > 5000 bezoekers	2	125
Meerjaren (terugkerend) Evenement > 5000 bezoekers	5	25
Klein evenement vergunning (art. 2:25 lid 3 APV)	160	0
Standplaatsvergunning (weekmarkt en elders)	8	2
Vergunning plaatsen objecten op de openbare weg	100	1
Exploitatievergunning	40	14
Exploitatievergunning wijzigen	20	14
Overige (collecte, loterij etc.)	3	1
Vuurwerkvergunning (verkoop consumentenvuurwerk)	6	1
Ontheffing geluidhinder	5	1
Ontheffing sluitingstijd aanvragen	10	2
Filmopnames maken	55	2
Aanwezigheidsvergunning Wet op de kansspelen aanvragen	2	2
Loterijvergunning aanvragen	3	2
Vliegen met een drone	-	
Reclame maken op de openbare weg.	-	
Ontheffing ligplaatsen	25	2

*Het kengetal geeft gemiddelde tijd weer, die nodig is om een bepaald product te leveren. Zie paragraaf 1.5

In het beleidsplan VTH worden als belangrijke doelen voor vergunningverlening bijzondere wetgeving genoemd; het binnen wettelijke termijnen afhandelen van aanvragen en meldingen. Alcoholwet-vergunningen en evenementenvergunningen hebben een hoge prioriteit gekregen. In het geval van bezwaar en beroep moet ten minste 95% van de vergunningen in stand blijven.

In 2025 starten we met een Klant tevredenheidsonderzoek (KTO) m.b.t. de horecaverunningen. Mogelijk volgen later de evenementen. Hierbij dient te worden opgemerkt dat grote evenementen geëvalueerd worden waarbij onze dienstverlening een onderdeel is van de vragenlijst die organisatoren voorafgaand aan de evaluatie ontvangen. Het betreffen hier dus grote evenementen zoals Koningsdag, Sinterklaasintocht en Bussum op ijs e.d.

5.4 Herziening APV en VFL

Medio 2025 wordt een afweging gemaakt of het noodzakelijk is om de APV en de VFL aan te passen. Dit naar aanleiding van de interne evaluatie bij de toepassing van de APV en VFL in de praktijk en actuele ontwikkelingen.

Voor wat betreft de generieke actuele ontwikkelingen geeft de VNG jaarlijks input.

5.5 Houtrookoverlast

Hoewel velen vooral in de wintermaanden genieten van een knisperend haardvuur of warme houtrookkachel, wordt de ervaren overlast van deze manier van stoken steeds groter. De

gemeente heeft, door het onder woonoverlast in de APV te scharen, een poging gedaan om de overlast een halt toe te roepen. Echter de verwachting is dat het aanmerken als woonoverlast een te zwaar middel is, om bij een rechter stand te laten houden. Daarom wordt er gekeken naar andere mogelijkheden.

De gemeente Amersfoort heeft een algeheel stookverbod uitgevaardigd op die momenten dat de Stookwijzer rood aan geeft. Wanneer na waarschuwingen geconstateerd wordt dat er toch gestookt wordt bij code rood, dan worden er boetes uitgeschreven. Aan de hand van de ervaringen in Amersfoort en wellicht de eerste jurisprudentie worden voorstellen gedaan om keuzes te maken.

6. Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's)

Gooise Meren beschikt op dit moment over 7 buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) plus de teamleider. Hiervan zijn er 6 werkzaam in domein 1 (openbare ruimte) en 1 in domein 2 (milieu/natuurwetgeving). Binnen het BOA team hebben de leden een of meer verschillende specialismes. Zo zijn er 6 wijk BOA's en 2 jeugd BOA's. De BOA's houden zich bezig met toezicht en handhaving van een aantal aspecten van de Wegenverkeerswet en het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV), de APV, de VFL, milieuwetgeving en andere bijzondere wetgeving zoals controle van het Digitaal Opkopers Register (DOR)-wetgeving en de wet op de Kansspelen.

Het BOA team heeft naast de BOA's ook 3 toezichthouders in dienst die weliswaar geen BOA bevoegdheid bezitten, maar zich wel bezighouden met toezicht en handhaving. Hiervan houden 2 zich specifiek bezig met de toezicht en handhaving op betaald parkeren (fiscalisten). De ander houdt zich specifiek bezig met de toezicht en handhaving op de orde en veiligheid van de markten in Bussum en Naarden (marktmeester).

6.1 Middelen

Voor de uitvoering van hun taken heeft het BOA team de beschikking over 3 dienstauto's voorzien van striping en hulpmiddelen. Daarnaast beschikken de BOA's over dienstfietsen. De BOA's maken gebruik van een werktelefoon met daarop software voor digitale handhaving van het bedrijf BySpy. Met deze software worden waarschuwingen en bekeuringen uitgeschreven en bijzonderheden gemuteerd. Naast Byspy maakt de domein 2 BOA ook nog gebruik van software van het bedrijf BRS. Hiermee wordt regionaal gewerkt, waardoor de verschillende domein 2 BOA's in de regio elkaar op de hoogte kunnen houden van ontwikkelingen. Voor hun eigen veiligheid zijn de BOA's uitgerust met portofoons waarmee zij via het C2000 systeem in directe verbinding met de politie meldkamer staan. Naast portofoons beschikken de BOA's sinds 2020 ook over bodycams, hetgeen preventief en de-escalerend werkt.

Overzicht middelen	
BOA's domein 1	6,36 fte
BOA domein 2	1 fte
Toezichthouder openbare ruimte/fiscalist	1,5 fte
Toezichthouder openbare ruimte/marktmeester	1 fte
Abonnement BRS (BOA registratie)	€ 1.300
Abonnement BySpy (digitale handhaving)	€ 16.800
Kosten aansluiting C2000	€ 10.000
Kosten bodycams voor de BOA's	€ 2100
Bijdrage controles Alcoholwet Hilversum	€ 24.000

6.2 Werkzaamheden

De werkzaamheden waar de BOA's zich mee bezig houden zijn zeer divers. Van oudsher is de parkeercontrole (vergunningen, betaald parkeren, onjuist/hinderlijk/onveilig parkeren) een belangrijke bezigheid voor de BOA's en dat is nog steeds zo. Maar in de afgelopen jaren zijn daar steeds meer werkzaamheden bij gekomen mede vanwege het feit dat de politie zich op verschillende gebieden steeds meer terugtrekt. Werkzaamheden die er in de afgelopen jaren zijn bij gekomen zijn het toezicht op grote evenementen. Deze worden altijd bezocht door de BOA's van Gooise Meren om daar toezicht en handhaving op de orde en veiligheid te houden. Daarnaast vinden tijdens een aantal evenementen ook controles plaats van de Alcoholwet door BOA's van Hilversum. De BOA's stemmen de controles onderling af voor maximale effectiviteit.

Naast evenementen houden de BOA's zich ook bezig met fietshandhaving op de stations Naarden Bussum en Bussum Zuid. Door de handhaving op fietswrakken, weesfietsen en verkeerd geparkeerde fietsen houden we de stations in samenwerking met NS/ Prorail veilig en toegankelijk. De 2 jeugd BOA's geven samen met de stakeholders vorm aan het toezicht op de jeugd in de buitenruimte. Andere belangrijke werkzaamheden zijn het afhandelen van meldingen van de inwoners van Gooise Meren.

De bevoegdheden van de BOA's zijn per 1 januari 2024 uitgebreid

- Het niet voeren van (de juiste) verlichting op de fiets;
- Het gebruiken van een telefoon op de fiets;
- Het niet stoppen voor een rood verkeerslicht door fietsers en voetgangers.

Om op deze drie verkeersovertredingen door BOA's te kunnen handhaven, moeten het Openbaar Ministerie, de politie en de gemeente samen een gedeeld handhavingsarrangement opstellen. Dit handhavingsarrangement maakt inzichtelijk door wie, wanneer, met welk juridisch instrumentarium en met welke consequenties er mag worden opgetreden.

6.3 Ligplaatsen

Na voorbereidend werk als het weghalen van boten / wrakken in 2024 en april 2025 wordt er vanaf de zomerperiode 2025 toezicht gehouden. De behoefte aan toezicht zal naarmate er meer vergunningen verleend gaan worden, steeds groter worden. Om het toezicht vorm te geven is een halve fté ingevuld. De BOA's zijn voorbereid. Het wachten is op het plaatsen van de steigers. Daarna kan er liggeld geheven worden en kunnen controles plaatsvinden.

6.4 Rollen en bevoegdheden

BOA's hebben een bijzondere positie. Ze zijn in dienst van de gemeente maar als ze strafrechtelijk optreden doen ze dat namens de Officier van Justitie. Als ze als toezichthouder handelen doen ze dat namens de gemeente. De BOA zal dus telkens "van pet" moeten wisselen. De BOA kan optreden als toezichthouder, fiscaal controleur en als buitengewoon opsporingsambtenaar. Per rol heeft hij verschillende taken en bevoegdheden. Als opsporingsambtenaar is het strafrecht van toepassing en kan hij geen gebruik maken van bestuursrechtelijke bevoegdheden. In die hoedanigheid maakt hij een proces-verbaal van bevindingen voor het strafproces. Als toezichthouder maakt hij een rapport voor de bestuursrechtelijke handhaving en draagt dit over aan de jurist van de gemeente.

De BOA's kunnen in veel gevallen zelf optreden. Bij overtredingen van de Wegenverkeerswet en RVV kunnen zij zelf proces-verbaal opmaken en doorsturen voor verdere verwerking naar het CJIB. Ook kunnen ze voor bepaalde overlastfeiten gebruik maken van de bestuurlijke strafbeschikking. Indien bestuursrechtelijk opgetreden moet worden bij geconstateerde overtredingen de resultaten voorgelegd aan de juristen van de afdeling VTH. Deze starten vervolgens het handhavingstraject en voeren dat verder uit.

6.5 Samenwerking regio

De gemeenten Gooise Meren, Wijdemeren en Hilversum hebben in november 2022 een samenwerkingsovereenkomst getekend, waardoor deze drie gemeenten onderling BOA's kunnen uitwisselen. Deze uitwisseling is incidenteel mogelijk als de eigen capaciteit van gemeenten niet toereikend is. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij piekmomenten (waaronder calamiteiten), publieksevenementen en ziekteverzuim. Ook worden BOA's uitgewisseld op projectmatige basis voor onder andere het Bestuurlijk Interventie Team (BIT). Dit is een regionaal team dat acties uitvoert om ondermijnende activiteiten zoals mensenhandel, hennepkweek of illegale prostitutie tegen te gaan.

Gemeenten leveren alleen BOA's aan andere gemeenten als de eigen capaciteit dit toelaat.

6.6 Surveillanceplan

Met het Surveillanceplan BOA's Gooise Meren 2023-2027 wordt een programmatische handhaving toegepast, waarbij meer sturing is bij de werkzaamheden van onze buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's).

In 2025 wordt een tussenevaluatie op het vigerende Surveillanceplan 2023-2027 uitgevoerd. Met behulp van verschillende databronnen (zoals cijfers m.b.t. overtredingen overlastmeldingen) gaan we een analyse maken waar de grootste risico's zijn. Op basis van de tussenevaluatie en de verzamelde data worden aanpassingen voorgesteld voor het Surveillanceplan.

In het vigerende Surveillanceplan BOA's Gooise Meren 2023-2027 hebben, voor wat betreft de taken van de BOA's, de volgende zaken een hoge prioriteit gekregen:

Prioriteiten BOA-taken 2025
Fiets parkeren NS-stations
Jeugdoverlast/hangjongeren
Grote evenementen
Ondermijnende criminaliteit/ BIT team
Vuurwerk
Zwerfvuil/afvaldumpingen
Verkeersveiligheid (zoals hinderlijk of gevaarlijk parkeren - name bij scholen)
Klachten en meldingen
Toezicht noodwet (indien van toepassing)

Er loopt een fietsoverlast handhaving project waarbij extra ingezet op goed naleefgedrag bij het stallen van fietsen bij de stations. Dit is opgestart na de renovatie van station Naarden Bussum en daarna uitgerold naar het fietsenstallingen bij station Bussum Zuid.

Het BIT (Bestuurlijk Interventie Team) bestaat uit medewerkers binnen en buiten de organisatie; politie, OFGV, gemeentelijke toezichthouders, BOA's en juristen. Door de brede inzet levert het veel inzicht over ondermijning op. De inzet van het BIT kost wel extra tijd qua voorbereiding, handhavingsdagen en nasleep van de constateringen.

Klachten en meldingen komen bij de gemeente op veel verschillende manieren binnen, Bor meldingen via website, via de Veiligheidsregio, de wijkadviseurs, van inwoners en bedrijven telefonisch en persoonlijk. Dit wordt geregistreerd in het registratiesysteem Zaaksysteem.

De extra inzet op de geprioriteerde onderwerpen gaat deels ten koste van de inzet van handhaving op betaald parkeren en vergunningen parkeren. Dit heeft geen consequenties voor de veiligheid. Integendeel, de aandacht zal juist meer toegespitst worden op de verkeersveiligheid en verkeershinder.

6.7 Urenverdeling BOA's 2025

Gebleken is dat er bestuurlijk behoefte is om meer inzicht te krijgen in de wijze waarop de BOA's van Gooise Meren hun tijd verdelen. Hieronder is een verdeling te vinden die hierover duidelijkheid geeft. De verdeling geeft per hoofdonderwerp aan hoeveel tijd de BOA's procentueel aan het onderwerp besteden. De urenverdeling van de BOA's is geen beleidsuitgangspunt, maar een actuele weergave van het aantal uren dat BOA's aan bepaalde

onderwerpen besteden. Dit is geen statische weergave, maar een gemiddelde dat per seizoen, dag van de week, dagdeel en locatie kan variëren.

In onderstaande tabel is de inzet van de BOA's ten aanzien van onderwerpen geprioriteerd. Wanneer een noodwet van kracht is, wordt hier de hoogste prioriteit aan gegeven. Dit gaat ten koste van de reguliere inzet bij parkeren, wegenverkeerswet en grote evenementen.

Onderwerp	Gerealiseerde inzet in 2024*	Geplande inzet voor 2025*
Fiets parkeren NS-stations	7,5%	7,5%
Jeugdoverlast/hangjongeren	15%	15%
Grote evenementen	3,5%	3,5%
Ondermijnende criminaliteit/ BIT team	2,5%	5%
Vuurwerk	2%	2%
Zwerfvuil/afvaldumpingen	2%	2%
Verkeersveiligheid (zoals hinderlijk of gevaarlijk parkeren - name bij scholen)	22,5%	22,5%
Onjuist parkeren van auto's, fietsen, scooters en overige voertuigen	15%	15%
Klachten en meldingen	20%	20%
Overig zoals thema's: adresonderzoek, controle visserijwet, handhaving hondenoverlast, loslopend vee, ondersteuning bij verkeersongevallen, overige meldingen politie, stank- en rookoverlast, vermiste personen of goederen, wet op kansspelen, de DOR en Woonoverlast	7,5%	7,5%
Toezicht noodwet (indien van toepassing)	0%	Afhankelijk van de situatie

* de gerealiseerde inzet in 2024 is de basis van een onderbouwde schatting voor 2025.

De verdeling van uren wat betreft tijdstip is globaal 70% overdag van maandag tot en met vrijdag. Voor de overige inzet geldt dat dit 10% in de avonduren is en 20% in het weekend. Nota bene: er wordt om toenemende mate een beroep op de BOA's gedaan, zowel vanuit de eigen organisatie als door het Rijk en politie. Dit heeft direct gevolgen op de capaciteit en de keuzes die worden gemaakt qua inzet van de BOA's. Wanneer er uitbreiding op de taken van de BOA's wordt voorgesteld, zoals bijvoorbeeld bij maatregelen voor parkeren, dan dient daar ook uitbreiding op de capaciteit van toezicht en handhaving bij worden betrokken voor een realistische uitvoering.

6.8 WPG audit

De BOA's dienen zich aan de wet politiegegevens te houden. In deze wet is geregeld welke rechten en plichten gelden voor de omgang met persoonsgegevens verkregen door uitoefening van de BOA taak. Op deze manier is de privacy van de burger zoveel mogelijk gegarandeerd. Elk jaar is er een interne audit en 1 keer in de 4 jaar is er een externe audit op dit gebied. De aanbevelingen uit de audits worden opgepakt.

6.9 Rekenkameronderzoek VTH

In 2024 heeft de Rekenkamer de uitvoering van de BOA taken onderzocht. Ten tijde van het opstellen van dit VTH Programma 2025 was de rapportage nog niet verschenen. Wanneer de uitkomsten en aanbevelingen bekend zijn, worden deze opgepakt.

7. Alcoholwet controles en Nix18

Te veel drinken is schadelijk voor de gezondheid, vooral voor jongeren. Daarom werkt de Gemeente Gooise Meren samen met veel partijen in de regio, via een integrale aanpak aan het terugdringen van alcoholgebruik. De werkwijze voor de periode 2021 t/m 2025 is weergegeven in het regionale Preventie- en handavingsplan alcohol en drugs (het PHP, te vinden op [NIX18 | GGD \(ggdgv.nl\)](https://nix18.ggdgv.nl)). Het PHP is in 2024 geëvalueerd. In februari 2025 heeft de Raad de looptijd van het PHP met een jaar verlengd. In de periode 2024-2025 wordt een nieuw, integraal PHP ontwikkeld dat vanaf 2026 in werking treedt en dan qua cyclus aansluit bij het beleidsplan Bescherming en Opvang (B&O). Primair richt het PHP zich op het terugdringen van alcoholgebruik onder jongeren, maar er is ook aandacht voor andere doelgroepen en voor preventie van drugsgebruik. Elke twee jaar worden de activiteiten en taken verder uitgewerkt in een uitvoeringsplan. Het PHP bevat onder andere een preventie-, handavings- en sanctiestrategie. Preventie en handhaving werken nauw samen op het gebied van Nix18. Op het gebied van drugs is de gemeente niet bevoegd handhavend op te treden.

Middelen	
Bijdrage Hilversum toezicht Alcoholwet BOA's 2025	€ 24K

7.1 Alcoholwet controles

Het toezicht op Alcoholwetvergunningen gebeurt, op grond van een samenwerkingsovereenkomst, door toezichthouders van Hilversum. De samenwerkingsovereenkomst is begin 2025 geactualiseerd voor de duur van het PHP. In totaal is gepland dat Hilversum 201 controles voor Gooise Meren zal uitvoeren in 2025, inclusief een aantal evenementen en doorverkoop controles. Uitgangspunten voor de planning zijn klachten, meldingen en waarnemingen door de BOA's

De locaties van alcohol verstrek punten worden aan de BOA-coördinator van Hilversum doorgegeven, waarna de benodigde werkzaamheden ingepland worden. Na afloop geven de BOA's een terugkoppeling van hun bevindingen. Wanneer een overtreding is geconstateerd, voert Gooise Meren zelf de juridische handhaving procedure uit, op grond van de constatering.

De Gemeente Gooise Meren kan altijd een verzoek doen bij Hilversum voor een reguliere controle als daar aanleiding voor is. Bijvoorbeeld bij signalen dat er een nieuwe eigenaar is. Verder loopt er ook in het kader van de matiging van alcoholgebruik, Nix18 en de voorbeeldfunctie van sportverenigingen een coaching traject waar drie prominente sportclubs in Gooise Meren aan meedoen. De naleving van Nix18 onder sportclubs in Gooise Meren is matig, dus de gemeente doet er alles aan om dit te verbeteren.

Ook wordt in 2025 een weder verstrekking controle gedaan; dit betreft minderjarigen die volwassenen benaderen om voor hen alcohol (of tabakswaar) te kopen. Volwassenen die aan zo'n door of wederverkoop meewerken, zijn zowel de minderjarige als de volwassene strafbaar. Voorafgaand aan deze controle wordt er media-aandacht aan gegeven, en achteraf wordt gecommuniceerd over de resultaten, om te benadrukken dat minderjarigen geen alcohol mogen drinken.

In de 2e helft van 2025 wordt weer een regionaal "Mysterieshop onderzoek" gedaan. Hiermee wordt "gemeten" hoe het met de naleving van Nix18 in de Gooi en Vechtstreek is gesteld. Het onderzoek is zo opgebouwd, dat de uitkomsten kunnen worden vergeleken met gelijkaardige onderzoeken elders in het land.

Vanuit het Preventie- en Handhavingsplan van de regio Gooi- en Vechtstreek lopen ook een aantal projecten rond alcoholmatiging, gezondheid en preventie

Ter bevordering van de naleving wordt begin 2025 een brief aan alle alcoholverstrekkpunten gestuurd met daarin mededeling dat de bestuurlijke boete voor overtreding van Nix18 is verhoogd én een leeftijdschecker. Uit het onderzoek is namelijk gebleken, dat wanneer een hulpmiddel werd gebruikt, zoals een leeftijdschecker, om de juiste leeftijd te bepalen, er in de meeste gevallen geen alcohol aan minderjarigen werd verkocht.

Dergelijke projecten zijn veelal regio-breed.,

Soort Alcoholwet controle	Aantal
Basiscontroles	85
Leeftijd en basiscontroles	1
Testkoper Nix18 controles	110
2 ^e controles (bij overtreding of klachten)	n.n.b.
Evenementencontroles Alcoholwet	2
Weder verstrekking controle	3

Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma OFGV 2025 Gooise Meren

Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2025 Gooise Meren wordt gelijktijdig met dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 ter vaststelling aangeboden.

Bijlage 2: Handhaving Uitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2025-2026

Het HUP Naardermeer 2025-2026 wordt gelijktijdig met dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 ter vaststelling aangeboden. Zie ook hoofdstuk 3 van dit Uitvoeringsprogramma 2023.